

The cover features a background image of a lake in the foreground and a mountain range in the background. A vertical yellow bar is on the left side. The title is written in yellow text on the left. The word 'HUASCO' is written in large, bold, yellow letters across the right side, with the 'HU' on the top line, 'AS' in the middle, and 'CO' on the bottom line.

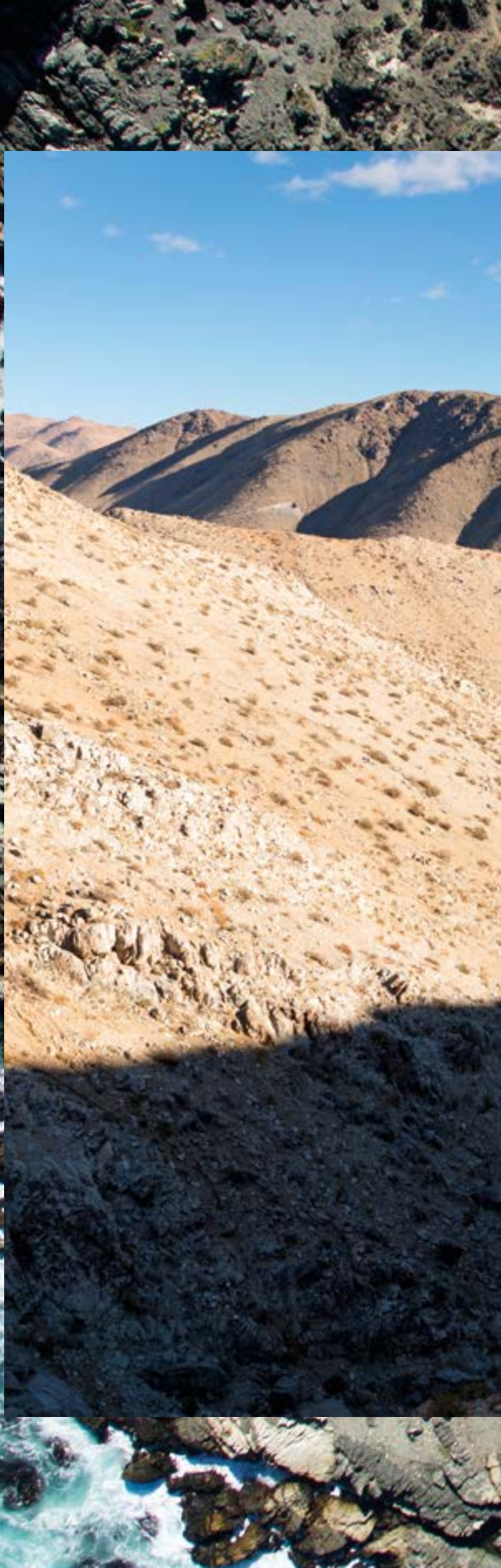
Hoja de Ruta  
para el  
Desarrollo  
Sustentable de  
la Provincia  
del Huasco

# HU AS CO



Hoja de Ruta  
para el Desarrollo  
Sustentable de la  
Provincia del Huasco









Primera edición  
Provincia del Huasco, 2019

### **NuevaUnión**

Petri Salopera, Sergio Molina, Esteban Illanes, Juan Carrasco, Carol González, Gisselle Pizarro

### **Equipo de trabajo**

#### **Dinámica Plataforma**

Mauro Valdés, Francisco Klima, Guido Arenas, Javiera Iribarren

#### **Columbia Centre for Sustainable Investment (CCSI), Columbia University**

Perrine Toledano, Nicolas Maennling, Tehtena Mebratu-Tsegaye, Diego de León

### **Diseño y diagramación**

Joce Quezada Jones

### **Impresión**

Ograma Impresores

Este documento es el resultado de un proceso de diálogo técnico y social para imaginar conjuntamente el futuro de la Provincia del Huasco, y representa el trabajo colaborativo realizado por los participantes del Consejo de la Sociedad Civil, los Diálogos Comunitarios Indígenas, y los equipos técnicos de las municipalidades de Alto del Carmen, Vallenar, Freirina y Huasco



# Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable de la Provincia del Huasco



Diálogos  
Comunitarios  
Indígenas

Equipos técnicos  
municipalidades Alto  
del Carmen, Vallenar,  
Freirina y Huasco

# / Índice

# 11

## Capítulo 1

Introducción a  
la Hoja de Ruta

# 23

## Capítulo 2

Hoja de Ruta para  
el Desarrollo  
Sustentable de la  
Provincia del Huasco

---

24 Necesidad de una hoja  
de ruta para planificar  
el desarrollo territorial

28 Los ODS como marco  
general para la  
Hoja de Ruta de la  
Provincia del Huasco

36 Metodología de  
construcción  
Hoja de Ruta



59

**Capítulo 3**

Diagnóstico compartido y visión del territorio

83

**Capítulo 4**

Pilares estratégicos

167

**Capítulo 5**

Cierre y seguimiento

171

**Capítulo 6**

Referencias bibliográficas

62 Caracterización del territorio de la Provincia del Huasco

79 Visión compartida del territorio

88 Pilar Huasco Natural

104 Pilar Huasco Próspero

122 Pilar Huasco Humano

140 Pilar Huasco Integrado

152 Pilar Huasco Nuestro

An aerial photograph of a river with white-water rapids and dark rocks. The water is a mix of deep blue and white foam. The text is overlaid on a yellow rectangular background.

**PROYECTAR EL  
TERRITORIO  
DESDE UNA  
VISIÓN  
COMPARTIDA**





**C1**



## c1 --- Introducción

La Provincia del Huasco, compuesta por las comunas de Vallenar, Freirina, Huasco y Alto del Carmen, enfrenta crecientes e inéditos desafíos productivos, sociales, ambientales y culturales. Estos retos nos invitan a imaginar y comprender el territorio y las oportunidades de desarrollo desde nuevas perspectivas.

Para avanzar hacia una Provincia que pueda desplegar sus capacidades y potencialidades, es cada vez más necesario pensar en el futuro sobre la base de una **visión compartida del desarrollo**. Esta debe integrar la diversidad de intereses presentes y orientar el fomento virtuoso de los activos, fortalezas y recursos de cada una de las comunas que componen la Provincia del Huasco.

El encuentro de distintos conocimientos, historias y expectativas nos permite constituir las bases para imaginar, consensuar y planificar vías para avanzar hacia un desarrollo sustentable de la Provincia. Sin embargo, la complejidad que supone construir esta visión sobrepasa la capacidad de cualquier actor en particular. Se requiere, por lo tanto, del esfuerzo colectivo de un conjunto amplio y diverso de actores del territorio.

Desde septiembre del año 2017, NuevaUnión convocó un proceso de diálogo técnico y social con el objetivo de construir una Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable de la Provincia del Huasco. Este documento contempla dos dimensiones. Por un lado, es una herramienta de planificación que permite orientar, la construcción e implementación de una visión de desarrollo sustentable en



el corto, mediano y largo plazo. Por otro lado, es el resultado de un proceso de diálogo realizado durante 16 meses en el que más de 120 participantes del mundo social, técnico y político se involucraron activamente. Este proceso permitió definir un diagnóstico compartido respecto al territorio, consensuar una visión de futuro para la Provincia e identificar los desafíos de las múltiples dimensiones del desarrollo sustentable.

El presente documento sintetiza los principales resultados del proceso de construcción de la Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable de la Provincia del Huasco. Para estos efectos, se han estructurado cuatro capítulos:

En el **Capítulo 2** se explica la metodología de construcción de la Hoja de Ruta como herramienta para consensuar una visión compartida, definir desafíos y objetivos de corto, mediano y largo plazo de manera integrada. Asimismo, esta establece los roles y las responsabilidades de los diferentes actores del territorio, tanto públicos como privados y sociales. Este apartado incluye los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (ODS) como un marco general a partir del cual se diseñan los pilares de la Hoja de Ruta. Finalmente, se presentan las instancias de diálogo técnico y social que dieron origen a esta: Diálogo Institucional, Consejo de la Sociedad Civil y Diálogos Comunitarios Indígenas.

En el **Capítulo 3** se ofrece una caracterización del escenario actual de la Provincia como punto de partida para pensar su proyección hacia el futuro. En él se describen las principales varia-

bles productivas, económicas, ambientales y sociales del territorio como sistema integrado que agrupa a las comunas de Alto del Carmen, Vallenar, Freirina y Huasco.

A partir de esta caracterización, se presenta el diagnóstico compartido respecto de la situación actual de la Provincia en sus distintas dimensiones en el marco de los ODS, así como también de aquellos elementos nacionales que están impactando en las formas de habitar y pensar el futuro del territorio. Posteriormente, se presentan los atributos preferibles y la visión compartida del territorio que orientó la construcción de los pilares y los desafíos de sustentabilidad en cada uno de ellos.

En el **Capítulo 4** se describen y caracterizan los cinco Pilares Estratégicos que orientan las distintas maneras de alcanzar el desarrollo sustentable de la Provincia. Estos son: *Huasco Natural*, *Huasco Próspero*, *Huasco Humano*, *Huasco Nuestro* y *Huasco Integrado*. En cada Pilar se identifica un propósito particular respecto al ámbito de acción vinculada a la visión general de la Provincia, luego, se caracterizan los desafíos de cada eje y se identifican los habilitadores, los obstaculizadores y los actores necesarios para poder enfrentar los desafíos.

En el **Capítulo 5** se destaca la necesidad de instalar un sistema de seguimiento y monitoreo de los desafíos que plantea la Hoja de Ruta. Esto con el objetivo de conocer y medir el estado de avance y, al mismo tiempo, orientar la toma de decisiones estratégica y, muchas veces, colectiva a partir de los elementos de sustentabilidad abordados.



↑ Panorámica de Vallenar

→ Iglesia de Alto del Carmen



## Una visión compartida del territorio de la Provincia del Huasco

*“Somos la Provincia del Huasco, un territorio integrado de cordillera a mar, que orgulloso de la riqueza histórica, humana y natural, se levanta y proyecta al futuro como un ecosistema donde conviven de manera sustentable actividades productivas virtuosas, manejo y cuidado del patrimonio ambiental y cultural, en un entorno social inclusivo y participativo, donde todos y todas tenemos un rol en la construcción de nuestro desarrollo actual y futuro.”*

## 5 Pilares Estratégicos que articulan la Hoja de Ruta en base a la visión compartida de la Provincia



### Huasco Natural

Enfocado en garantizar la sostenibilidad ambiental de la Provincia del Huasco en el contexto de cambio climático.



### Huasco Próspero

Enfocado en el fomento del desarrollo económico, social y productivo de la Provincia del Huasco, a partir del impulso de las vocaciones productivas del territorio.



### Huasco Humano

Enfocado en avanzar hacia el bienestar social de los habitantes de la Provincia del Huasco, por medio de la inclusión, la dignidad y la igualdad de oportunidades.



### Huasco Nuestro

Enfocado en potenciar y proyectar la identidad de la Provincia del Huasco, a partir del rescate y preservación del patrimonio cultural material e inmaterial.



### Huasco Integrado

Enfocado en la generación de alianzas entre organismos públicos y público-privadas de excelencia para la sostenibilidad de la Provincia, por medio del impulso de las capacidades institucionales y el fomento de la asociatividad, la generación de redes y la participación ciudadana.



## R1 NuevaUnión y su rol en el desarrollo sustentable de la Provincia del Huasco

En NuevaUnión entendemos que habitar la Provincia del Huasco significa colaborar activamente en el desarrollo del territorio en su conjunto. En este sentido, debemos actuar en asociación con otros para abordar los desafíos comunes y transversales de la Provincia.

En este contexto, la Hoja de Ruta para el desarrollo sustentable de la Provincia del Huasco se comprende como una iniciativa de colaboración y propuesta de valor de NuevaUnión para el territorio. Por medio de esta herramienta, es posible identificar los elementos críticos de la Provincia que deben ser considerados en la implementación de nuevas iniciativas en base a la visión de sustentabilidad consensuada.


*La Hoja de Ruta se constituye, entonces, como una herramienta que orientará, en el caso de ser aprobado el proyecto NuevaUnión, la inserción territorial del proyecto minero en el contexto específico de la Provincia del Huasco. Esta deberá, por lo tanto, considerar los aspectos ambientales, productivos, sociales y culturales identificados y sistematizados en este documento.*

En caso de no ser aprobado el proyecto, esta herramienta quedará a disposición del territorio a modo de un bien público, que orientará nuevos proyectos de inversión, instituciones públicas, comunidades y actores sociales bajo un marco de sustentabilidad pertinente al territorio, a su historia y a su futuro.

Por último, esta Hoja de Ruta está basada en la metodología de la Evaluación Ambiental Estratégica, lo que permitirá coordinar esfuerzos a nivel provincial para optimizar la planificación territorial de las cuatro comunas y la región. Eventualmente, además, esta permite orientar la participación de la región en fondos públicos destinados al desarrollo.



↑ Río Huasco, Comuna de Alto del Carmen

M1  Provincia  
de Huasco  
Región de  
Atacama





*Huasco*

*Vallenar*

*Alto del  
Carmen*







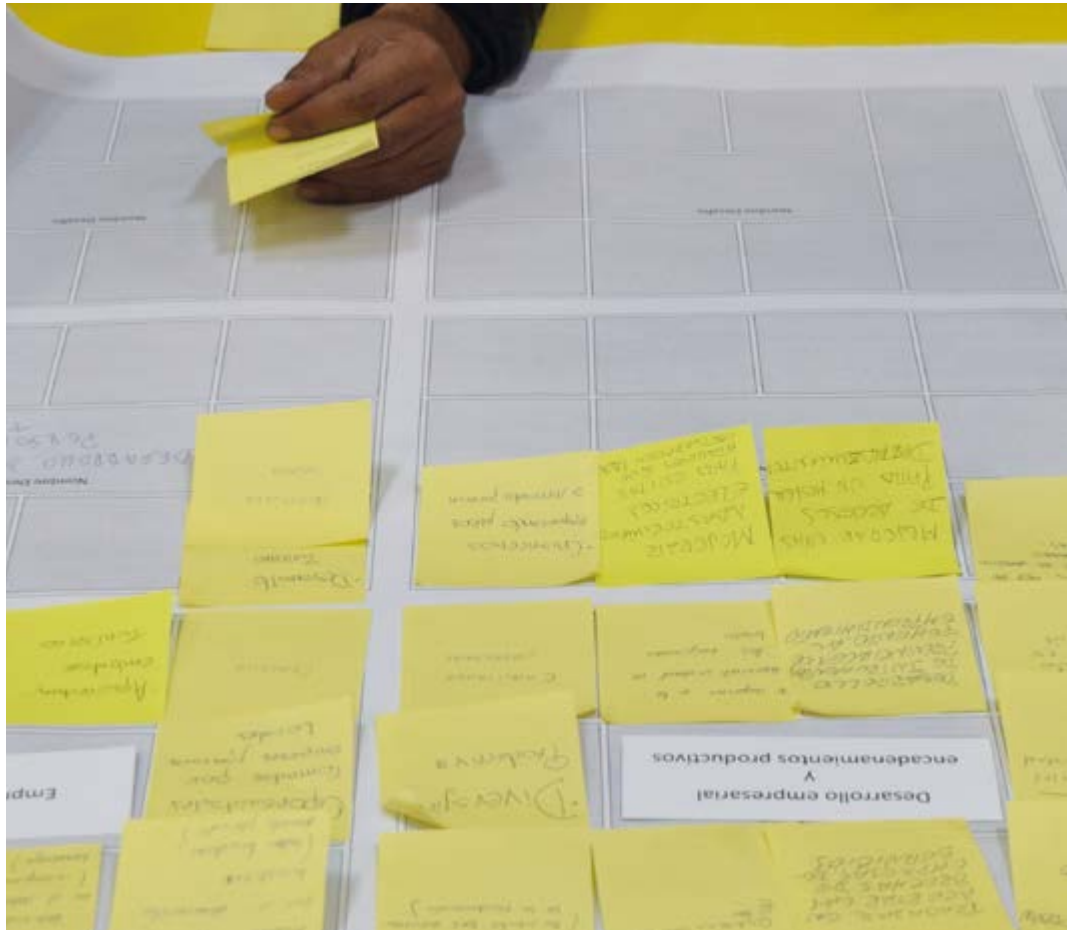




# C2



## C2 Necesidad de una hoja de ruta para planificar el desarrollo territorial



Una hoja de ruta permite establecer el lugar donde un territorio, una región, un país o una industria quiere estar en el largo plazo con respecto a los resultados de desarrollo económico, social y ambiental. A su vez, permite destacar las áreas que están mejor ubicadas para ayudar a alcanzar ese lugar.

La construcción de una hoja de ruta supone que el futuro puede ser construido en la medida en que diversos actores colaboren para abordar desafíos comunes. Es por ello que su valor no radica únicamente en el resultado obtenido, sino también en el proceso de deliberación y construcción de acuerdos entre los diferentes actores involucrados.

Entre las ventajas y beneficios de utilizar la metodología de la hoja de ruta para orientar el desarrollo a nivel territorial se encuentran los siguientes:

#### **Acordar objetivos de desarrollo y sus prioridades**

El proceso de construcción de una hoja de ruta es tan importante como el documento en sí. De esta forma, el proceso de consulta y participación para desarrollar una visión a largo plazo y los desafíos temáticos asociados contribuyen a que los actores involucrados a expresar opiniones y argumentar de manera constructiva tanto sobre la visión, como sobre los desafíos de desarrollo para el territorio. Este proceso permite crear vínculos sociales más robustos y ayuda a que los actores de un territorio persigan un objetivo común.

#### **Continuidad más allá de los ciclos políticos**

Las inversiones públicas y privadas para el desarrollo territorial tienen plazos de ejecución que muchas veces sobrepasan los ciclos electorales, que en Chile son de cuatro años. Los incentivos políticos-electorales para que las autoridades entrantes generen planes nuevos

y desplacen tanto los logros como las planificaciones anteriores, dificultan además la construcción de una mirada y una gestión a largo plazo. Desde esta perspectiva, la visión y los objetivos de una hoja de ruta pueden orientar qué se debe priorizar para facilitar la continuidad más allá de los ciclos políticos.

#### **Coherencia de las iniciativas entre los distintos actores del territorio**

Una hoja de ruta permite coordinar y dar coherencia a los esfuerzos tanto del Estado como de sus organismos. Asimismo, sirve de guía para los actores del sector privado y la sociedad civil.

#### **Todos los actores del territorio tienen un papel que desempeñar**

Los actores que conforman un territorio tienen como objetivo transversal el desarrollo y cumplen roles para poder alcanzarlo. En la medida en que una hoja de ruta identifica objetivos y desafíos para alcanzar el desarrollo, esta permite definir los roles que tiene tanto el Estado, como el sector privado y la sociedad civil para enfrentarlos.

De esta manera, la **Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable de la Provincia del Huasco** pretende ser una herramienta que permita orientar, de manera participativa, inclusiva y pertinente al territorio, la construcción e implementación de una visión de desarrollo sustentable. Al consensuar una visión de futuro para el territorio y establecer tanto los objetivos como los desafíos a partir de la participación comunitaria, este documento permite orientar las distintas iniciativas e inversiones en sustentabilidad tanto públicas como privadas para la Provincia.





↑ Muestras de material

← Yacimiento Relincho

## R2 \_\_\_\_\_ Planificar el desarrollo sustentable en territorios mineros

Para las regiones y países ricos en recursos naturales en los que la minería es una de las actividades económicas impulsoras, las estrategias de desarrollo a largo plazo como la hoja de ruta cobran especial relevancia. Esto debido a que:

Una estrategia de desarrollo a largo plazo puede ayudar a proporcionar coherencia entre las partes interesadas. Las compañías mineras, particularmente en las operaciones a gran escala en Chile, han gastado recursos significativos a nivel local en el pasado. En este contexto, alinear estas inversiones con las del gobierno local, regional y nacional ayudará a evitar fallas de coordinación y alcanzar mejores resultados en el desarrollo territorial.

La naturaleza volátil del sector primario, particularmente el minero, puede traducirse en una inestabilidad dentro de la economía local. Las nuevas inversiones, sobre todo en operaciones mineras a gran escala, resultarán en una afluencia de trabajadores que ejercerán una presión adicional sobre los servicios sociales, lo que puede provocar efectos como la inflación local. Sin embargo, tales impactos se pueden manejar con una planificación previa y convertirlos incluso en externalidades positivas.

El sector minero atrae trabajadores con alta calificación y salarios más altos, generando alta dependencia de los otros sectores productivos respecto de la minería. Los esfuerzos de diversificación por parte de las políticas públicas son, por lo tanto, fundamentales.

*Es necesario acordar el papel de la minería en una estrategia de desarrollo a largo plazo desde el principio, pues esto permite consensuar qué papel debe desempeñar la actividad minera en el desarrollo económico de la Provincia y la Región. Asimismo, esto permitirá definir en qué condiciones las inversiones a gran escala deben ser bienvenidas.*

## C2 — Los ODS como marco general para la Hoja de Ruta de la Provincia del Huasco

La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) constituyen el plan de acción mundial en favor de la inclusión social, la sostenibilidad ambiental y el desarrollo económico suscrito el año 2015. Estos representan un conjunto universal de objetivos, metas e indicadores que todos los países miembros de la ONU, incluyendo Chile, han firmado.

Los ODS definirán la agenda global de desarrollo hasta 2030, a partir de los esfuerzos colectivos por alcanzar los 17 objetivos, los cuales a su vez contienen 169 metas y 231 indicadores para medir el progreso. A continuación se presentan los ODS:

01.  
Fin de la  
pobreza



02.  
Hambre  
cero



03.  
Salud y  
bienestar



04.  
Educación  
de calidad



05.  
Igualdad  
de género



06.  
Agua limpia y  
saneamiento



07.  
Energía  
asequible y no  
contaminante



08.  
Trabajo decente  
y crecimiento  
económico



09.  
Industria,  
innovación e  
infraestructura



10.  
Reducción  
de la  
desigualdad



11.  
Ciudades y  
comunidades  
sostenibles



12.  
Producción  
y consumo  
responsable



13.  
Acción por  
el clima



14.  
Vida  
submarina



15.  
Vida de  
ecosistemas  
terrestres



16.  
Paz,  
justicia e  
instituciones  
solidarias



17.  
Alianzas para  
lograr los  
objetivos





## C2 El plan Agenda 2030 y los ODS son:

### **Ambiciosos**

Se dirigen a todos: "Que nadie se quede atrás".

### **Universales**

Se pueden implementar en cualquier país o región.

### **Multidimensionales**

Incorporan dimensiones sociales, económicas y ambientales, así como también una buena gobernanza.

### **Holísticos**

Las metas están interconectadas y cubren todos los desafíos globales más apremiantes.

### **Constantemente revisados y ampliados**

Vinculados a los principales acuerdos internacionales: París, Nueva Agenda Urbana, etc.

### **Inclusivos**

Llaman a la cooperación de actores no estatales, especialmente el sector privado y los gobiernos locales.

### **Medibles**

Proporcionan un conjunto de indicadores y objetivos que cualquier organización puede adoptar y adaptar fácilmente.

Estas características de los ODS son útiles para desarrollar una estrategia de desarrollo, pues proporcionan un lenguaje común para el desarrollo sustentable y sugieren formas para poder medirlo y monitorear sus avances.

La **Hoja de Ruta para la Provincia del Huasco** utiliza el marco de entendimiento respecto al desarrollo sustentable de los ODS y avanza en la generación de objetivos y desafíos vinculados con estos. De esta manera, se han generado marcos de referencia y comparabilidad construidos con un lenguaje común respecto al desarrollo global, nacional, regional y local.



→ Vista desde las alturas del puerto de Huasco

→ Comuna de Alto del Carmen



### R3 — Las contribuciones del sector privado a los ODS

Desde la adopción de los ODS en 2015, el sector privado ha mostrado cada vez más interés y compromiso con las estrategias de sostenibilidad de la nueva agenda de desarrollo. Según un informe de PwC, el 71% de las empresas planeaban comprometerse con los ODS en 2015. Si bien la sostenibilidad no se consideraba esencial para las empresas multinacionales en el pasado, esa visión se ha modificado rápidamente debido especialmente a las fuerzas globales como los impactos ambientales. Así, actualmente, tanto la globalización, la urbanización, la competencia por las materias primas como el desarrollo tecnológico se constituyen como desafíos para muchos sectores. Por otro lado, también los consumidores e inversionistas están cada vez más interesados en comprender cómo las empresas contribuyen a la sociedad, al mismo tiempo que exigen transparencia en las variables de sostenibilidad de las industrias.

*El sector minero no es una excepción en la medida en que las empresas han estado preocupadas durante mucho tiempo por obtener y conservar sus licencias sociales para operar. En este contexto, el desarrollo de intervenciones que apoyan a las comunidades afectadas por sus operaciones ha tendido a ser el de las iniciativas de responsabilidad social empresarial (RSE). Sin embargo, estas a menudo no han sido vistas como parte del negocio central y se han desarrollado sin contar con una visión más amplia de la sostenibilidad en el territorio en el cual operan.*

Con los crecientes desafíos comunitarios y territoriales que enfrenta la minería, las empresas están buscando nuevos modelos de negocio que ayuden a abordar los impactos del sector con las personas más afectadas por las operaciones. Al mismo tiempo, estas se encuentran promoviendo iniciativas de desarrollo territorial que abarquen zonas más amplias que las que impactan directamente.

La fortaleza del marco ODS radica, entonces, en brindar una oportunidad para que las compañías mineras alineen tanto su estrategia, como los mecanismos de incentivos y sus intervenciones con las prioridades nacionales y subnacionales. El Columbia Center on Sustainable Investment (CCSI) y sus colaboradores han trazado ejemplos de cómo el sector minero puede aportar a los ODS<sup>1</sup>.

**1.** Columbia Center on Sustainable Investment, Foro Económico Mundial & Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo. (2016). *Cartografía de la minería en relación con los objetivos de Desarrollo Sostenible: un atlas.*









C2 — Metodología  
de construcción  
Hoja de Ruta

## Instancias de diálogo

La construcción de la Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable de la Provincia del Huasco se realizó en un proceso de co-creación y participación de distintos actores de las cuatro comunas que componen la Provincia, que se extendió entre los meses de septiembre de 2017 y diciembre del año 2018. Durante este periodo, se establecieron tres instancias de diálogo, tanto técnico como social. Estas últimas y el análisis de los distintos instrumentos de planificación territorial locales y regionales dieron origen al presente documento.

Las instancias de diálogo fueron tres: Diálogo Institucional, Consejo de la Sociedad Civil y Diálogos Comunitarios Indígenas. El diseño de todas las instancias de diálogo fue realizado de acuerdo a las particularidades de la Provincia (geográficas, históricas, productivas y culturales) y a partir del aprendizaje de iniciativas realizadas anteriormente en el territorio.

A continuación, se describen las tres instancias de diálogo técnico y social que se conformaron para la construcción de la Hoja de Ruta:

### I

Análisis territorial e institucional



Revisión instrumentos planificación territorial

**OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



Análisis ODS Provincia del Huasco

### II

Consejo de la Sociedad Civil



8 reuniones plenarias



12 sesiones temáticas

### III

Diálogos comunitarios Indígenas



4 sesiones en el Valle Alto



4 sesiones en el Valle Bajo

Diagnóstico y visión compartida





3  
talleres de  
trabajo



8  
reuniones  
autoridades



+ de 50  
participantes



3  
Sesiones  
en Alto del  
Carmen



+ de 50  
participantes

Construcción  
de desafíos

#### IV Pilares estratégicos



Huasco  
Natural



Huasco  
Próspero



Huasco  
Humano



Huasco  
Nuestro



Huasco  
Integrado

Integración y  
validación

#### V Hoja de Ruta

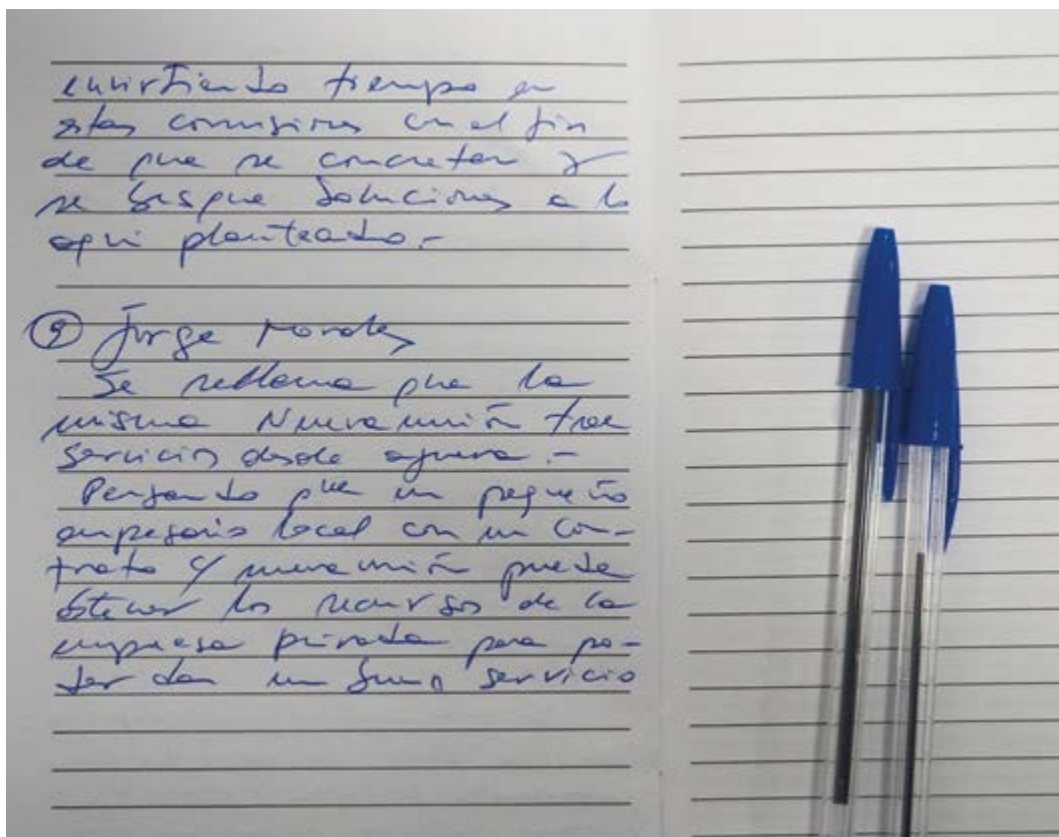




# PROCESO DE CO-CREACIÓN JUNTO A DISTINTOS ACTORES

## C2 --- Diálogo Institucional

A partir de marzo del 2018 se constituyó una instancia de revisión y análisis de los instrumentos actuales de planificación territorial de las comunas y la región con la finalidad de identificar los principales elementos y desafíos que orientan el desarrollo territorial desde una óptica institucional. Asimismo, se conformaron rondas de reuniones, entrevistas y talleres con los gobiernos locales y los equipos técnicos municipales de las cuatro comunas.



curriendo tiempo en  
estas comisiones con el fin  
de que se concreten y  
se busque soluciones a lo  
que se planteó.

⑨ Jorge Pardey

Se reflexiona que la  
misma Municipalidad tiene  
servicio desde ahora.

Por tanto que un pequeño  
empresario local con un con-  
trato y municipalidad puede  
obtener los recursos de la  
empresa privada para po-  
der dar un buen servicio

### Análisis de instrumentos de planificación y gestión territorial

Durante esta etapa se contó con la colaboración del Columbia Centre on Sustainable Investment (CCSI)<sup>2</sup> que tiene una reconocida experiencia en el trabajo con gobiernos locales y la industria minera. Una de las finalidades de este centro es orientar el desarrollo territorial a partir de los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS).

A partir del marco que otorgan los ODS, se analizaron los PLADECO de las cuatro comunas, así como la Estrategia de Desarrollo Regional de Atacama (2014-2018), y se recopilaron los indicadores de desarrollo social, económico y humano disponibles a nivel comunal y provincial que se vinculan con las variables de desarrollo territorial.

De esta manera, se identificaron los elementos transversales y prioritarios a nivel provincial que

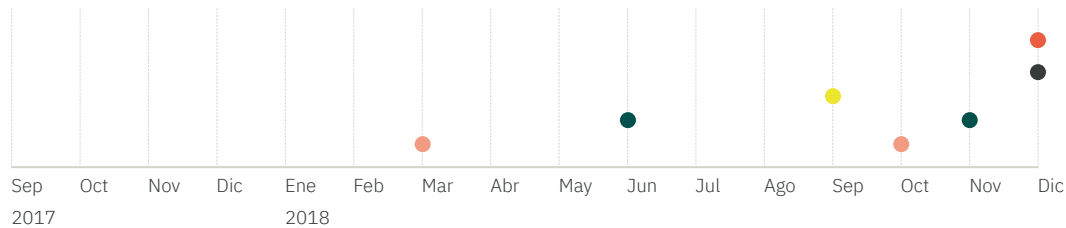
orientan los esfuerzos públicos respecto al desarrollo y que constituyeron la base de la Hoja de Ruta. Por otra parte, se realizó una caracterización del estado actual de la Provincia a través de los distintos indicadores y metas para el desarrollo sustentable que describen los ODS.

### Ronda de reuniones con autoridades y equipos técnicos municipales

En las reuniones y talleres, se caracterizaron las distintas visiones y expectativas de desarrollo local desde las autoridades. En estas instancias, también fue socializado el trabajo realizado por las otras instancias de diálogo.

Por otro lado, se realizaron talleres con los equipos técnicos de las Municipalidades de la Provincia, en los que se presentaron tanto el marco de los ODS como los resultados preliminares del proceso.

2. El Centro de Inversión Sostenible de la Universidad de Columbia (CCSI, por sus siglas en inglés), un centro conjunto entre la Facultad de Derecho y el Instituto de la Tierra de la Universidad de Columbia, es un foro y centro líder de investigación aplicada dedicado al estudio, la práctica y el debate sobre la inversión internacional sostenible. Nuestra misión es desarrollar y difundir enfoques prácticos para gobiernos, inversionistas, comunidades y otros actores para maximizar los beneficios de la inversión internacional para el desarrollo sostenible. Más información sobre el CCSI en <http://ccsi.columbia.edu>



- Reuniones con alcaldes de la Provincia
- Reuniones y talleres con equipos técnicos de las Municipalidades de la Provincia
- Reunión con Asociación de Municipalidades de la Provincia del Huasco
- Reunión Ampliada con Alcaldes y Concejales de la Provincia del Huasco
- Encuentro territorial ampliado: presentación borrador Hoja de Ruta



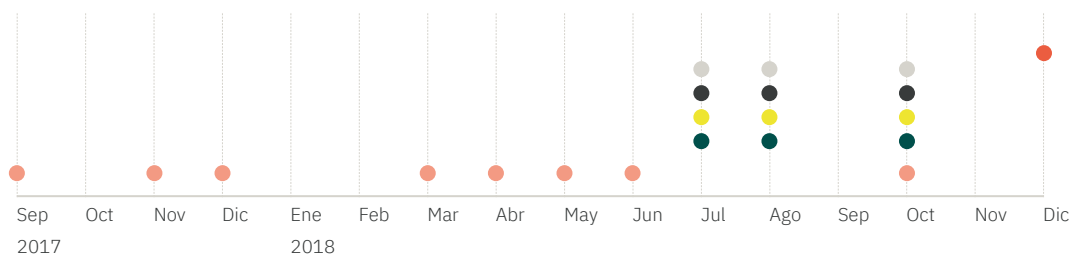
## C2 Consejo de la Sociedad Civil

El Consejo de la Sociedad Civil (CSC) se constituyó como una instancia de diálogo entre diversos actores sociales de la Provincia en su calidad de habitantes del territorio. En esta instancia, se reflexionó y discutió sobre los principales desafíos de la Provincia del Huasco y se avanzó en la construcción de una visión de futuro. Desde su conformación, el Consejo permitió recoger historias, opiniones y expectativas diversas de participantes de las cuatro comunas que conforman la Provincia.

En el año 2018 el CSC se reunió en 18 oportunidades, con una participación activa de más de 50 habitantes del territorio. La reflexión dada en esta instancia, permitió construir un diagnóstico común sobre

el estado actual de la Provincia. Posteriormente, la identificación de los atributos preferibles para el territorio facilitó la construcción de la visión compartida que orientó la construcción de la Hoja de Ruta.

Finalmente, y para caracterizar los desafíos que significa alcanzar la visión de futuro consensuada, se identificaron aquellos elementos críticos que deben ser abordados de manera transversal. Estos se convirtieron en los cuatro Núcleos Temáticos del Consejo de la Sociedad Civil, que fueron trabajados en tres sesiones cada uno entre los meses de julio y octubre. Los Núcleos Temáticos fueron: Medio Ambiente, Desarrollo Productivo, Desarrollo Social y Cultura y Patrimonio.



- Reuniones plenarias
- Comisión de trabajo - Medioambiente
- Comisión de trabajo - Desarrollo productivo
- Comisión de trabajo - Desarrollo social
- Comisión de trabajo - Patrimonio cultural
- Encuentro territorial ampliado: presentación borrador Hoja de Ruta

## R4 — El proceso del Consejo de la Sociedad Civil

Desde su conformación, en septiembre de 2017, el Consejo de la Sociedad Civil tuvo cuatro objetivos dentro del proceso de construcción de la Hoja de Ruta:

- Consensuar una visión de desarrollo futuro que orientara la construcción de la Hoja de Ruta para la sustentabilidad del Valle del Huasco.
- Identificar los desafíos productivos, sociales, ambientales y culturales del Valle, así como las maneras de enfrentarlos colaborativamente.
- Construir y validar técnicamente la Hoja de Ruta, a partir de la integración de los resultados y consensos alcanzados durante el proceso.
- Acompañar y aconsejar a NuevaUnión para que se convierta en un proyecto minero viable y óptimo, atendiendo las posibilidades de la compañía y de cara a las preocupaciones de la comunidad.

Entre los principales hitos del proceso del año 2018, se cuentan:

- Participación activa de más de 50 personas de las cuatro comunas de la Provincia.
- 20 sesiones de trabajo en un período de 16 meses.
- Co-diseño y validación de los estatutos y el plan de trabajo para el año.
- Creación del Comité de Convocatoria, con representantes de las cuatro comunas y Dinámica Plataforma.

*· Trabajo en torno a Reuniones Ampliadas (8 sesiones) y Comisiones Temáticas (12 en total, las que consideraban los ejes: Medio Ambiente, Desarrollo Productivo, Desarrollo Social y Cultura y Patrimonio).*

- Envío de Memoria Dinámica para mantener el diálogo en el tiempo que transcurre entre las mesas de trabajo.
- Visita a Mina El Relincho para conocer en terreno distintos aspectos del proyecto minero.



- ↑ Costa de Corrales, Comuna de Huasco
- Flora de la zona costera de la Provincia



## C2 Diálogos Comunitarios Indígenas

En la Provincia del Huasco, la relevancia de la comunidad indígena se manifiesta en tres hitos. En primer lugar, por la reivindicación de su punto de vista en la toma de decisiones sobre el territorio. En segundo término, porque esta ha establecido relaciones constantes con los proyectos de inversión con impactos locales. Por último, debido a un proceso de reconstrucción de la identidad diáguita que ha visto la luz los últimos años.

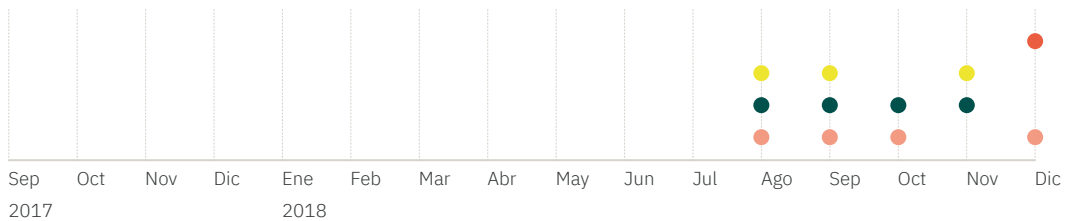
Con la finalidad de abordar e incluir en la Hoja de Ruta las distintas visiones locales, se generó una instancia de diálogo social con comunidades, dirigentes y, especialmente, con personas que se reconocen como pertenecientes a los pueblos indígenas. Estos encuentros abordaron los desafíos, oportunidades y expectativas de desarrollo futuro del territorio.

Entre los meses de agosto y noviembre, en distintas localidades del Valle Alto (Alto del Carmen, Junta de Valeriano) y el Valle Bajo (Vallenar, Canto

del Agua) se conversó, construyó y consensuó un diagnóstico compartido respecto al pasado y presente de la Provincia. Asimismo, se trabajó sobre los temas críticos locales y nacionales que impactan en el territorio desde la perspectiva indígena.

A partir de este ejercicio, se identificaron aquellos atributos preferibles para el desarrollo del territorio. Estos consideraron tanto los recursos naturales, las vocaciones productivas actuales y potenciales, así como la historia, la cultura y las tradiciones locales que son propias de la Provincia. Este trabajo fue complementado por tres sesiones de diálogo realizadas con jóvenes de la comuna de Alto del Carmen.

A su vez, se generaron instancias dentro del proceso de diálogo en las que fueron comunicados los avances del trabajo realizado, tanto con las autoridades como con el Consejo de la Sociedad Civil, con el propósito de avanzar de manera integrada entre las instancias.



- Reuniones Valle Alto
- Reuniones Valle Bajo
- Reuniones Alto del Carmen
- Encuentro territorial ampliado: presentación borrador Hoja de Ruta



→ Quebrada El Molle, Comuna de Vallenar



## R5 — El proceso de los Diálogos Comunitarios Indígenas

Los principales hitos del proceso fueron:

- La participación activa de más de 50 personas de las cuatro comunas de la Provincia.
- Se realizaron 11 sesiones de trabajo:



- **4 sesiones de trabajo en el Valle Alto**, con comunidades de Junta de Valeriano, Alto del Carmen, El Tránsito, entre otras.



- **4 en Valle Bajo**, con comunidades de Vallenar, Canto del Agua, El Jilguero, entre otras.



- **3 en la comuna de Alto del Carmen**, con jóvenes cursando enseñanza media.



- **Envío de Memoria Dinámica** para mantener el diálogo en el tiempo que transcurre entre las mesas de trabajo.

## C2 — Construcción de la Hoja de Ruta

El proceso de elaboración de la Hoja de Ruta estuvo basado en la implementación de tres etapas consecutivas, en las que se utilizaron metodologías participativas para el trabajo con comunidades y actores institucionales. Paralelamente, se analizó la información secundaria a partir de la revisión de los estudios de caracterización, los instrumentos de planificación y gestión territorial, los documentos oficiales de las distintas reparticiones públicas, así como los estudios y artículos sobre el territorio desarrollados tanto a nivel académico como en prensa.



Las etapas implementadas fueron las siguientes:

**Diagnóstico y definición de visión compartida del territorio**

Para construir una visión de futuro, es necesario caracterizar el pasado y el presente del territorio a partir de aquellos elementos históricos, culturales, sociales, ambientales, productivos, políticos y regulatorios que articulan las maneras de pensar y habitar la Provincia del Huasco.

De esta forma, el diagnóstico compartido incluye elementos propios del territorio y de las cuatro comunas, así como también factores que sobrepasan la escala territorial e impactan a la Provincia desde el nivel regional o nacional.

Una vez consensuado el diagnóstico, se identificaron aquellos atributos preferibles para el futuro de la Provincia, construyéndose, entonces, la visión compartida del territorio. Esta orientó, a su vez, la definición de los Pilares Estratégicos y el trabajo en torno a los desafíos de sustentabilidad que componen la Hoja de Ruta.

**Construcción técnica de la Hoja de Ruta:**

**Identificación de Ejes y definición de desafíos**

Cuando se concluyó el diagnóstico y la visión compartida, se abordaron los núcleos temáticos que se vinculan con la sustentabilidad del territorio: Medio ambiente, Desarrollo Productivo, Cultura y Patrimonio y Desarrollo Social.

Para cada núcleo<sup>3</sup> se identificó un propósito general, ejes temáticos que descomponen la problemática general y se definieron los desafíos de cada uno de estos eje. Específicamente, cada desafío fue caracterizado de acuerdo al plazo para enfrentarlos, los actores públicos, privados y sociales que debiesen involucrarse para abordarlos, la cobertura territorial, y los Objetivo de Desarrollo Sustentable (ODS) vinculados.

**Integración y articulación**

Una vez caracterizados y validados los desafíos de sustentabilidad que componen cada núcleo temático, se inició la fase de integración y articulación de todos los contenidos levantados durante el proceso, en sus tres componentes. De esta manera, se construyeron los cinco Pilares Estratégicos que estructuran la Hoja de Ruta, los cuales dan cuenta de las distintas dimensiones del territorio, bajo un enfoque de sustentabilidad que integra sus elementos. Los Pilares Estratégicos de la Hoja de Ruta son:



Huasco Natural



Huasco Próspero



Huasco Humano



Huasco Nuestro



Huasco Integrado

De esta manera se elaboró la primera versión de la Hoja de Ruta, que se expuso en el encuentro territorial ampliado de diciembre del año 2018 a los integrantes de las tres instancias que contempló el proceso.

Una vez presentado el primer borrador, el documento estuvo abierto a comentarios y correcciones por parte de los participantes del proceso hasta enero del 2019.

El documento final de la Hoja de Ruta fue publicado y lanzado en abril del año 2019.

3. Las matrices de cada núcleo temático descomponían el propósito, los ejes y desafíos, y fueron construidas, robustecidas y sancionadas a partir de las instancias de diálogo tanto con el Consejo de la Sociedad Civil, los Diálogos Comunitarios Indígenas y los equipos técnicos de las Municipalidades.





An aerial photograph of a desert landscape, showing a mix of light-colored sand and darker, rocky terrain. A prominent yellow rectangular box is overlaid on the right side of the image, containing bold, dark green text. The text is arranged in four lines, reading from top to bottom: 'ARTIÇULACIÓN', 'Y DIÁLOGO', 'EN TORNO A', and 'LA PROVINCIA DEL HUASCO'.

**ARTIÇULACIÓN  
Y DIÁLOGO  
EN TORNO A  
LA PROVINCIA  
DEL HUASCO**

## R6 — Atributos del proceso de construcción de la Hoja de Ruta

La articulación y el diálogo en torno a la construcción de la Hoja de Ruta se basó en un conjunto de principios transversales definidos y validados durante los procesos técnicos y sociales.

### **Participativo**

El proceso de construcción de la Hoja de Ruta fue concebido como una instancia de participación social y técnica. En este sentido, los resultados son producto de la conversación y los consensos alcanzados entre todos los participantes.

### **Diverso**

Tanto la legitimidad como la riqueza del proceso se basan en la diversidad de personas que trabajaron en la construcción de esta Hoja de Ruta. De ellos se desprenden distintas miradas, experiencias, conocimientos y expectativas de desarrollo para la Provincia.

### **Pertinente**

Tanto las conversaciones, consensos y disensos, como los resultados alcanzados se enmarcan en las particularidades productivas, sociales, ambientales y culturales de la Provincia del Huasco. Por lo tanto, todas ellas resguardan la singularidad del territorio.

### **Visión de futuro**

El diseño de la Hoja de Ruta requiere imaginar el futuro del territorio con una visión de largo plazo. En este sentido, en este documento convergen tanto la historia que nos antecede como el foco en la sustentabilidad futura.

### **Integración de actores**

El futuro del territorio tiene que ser construido por todos los actores que lo conformamos. Por lo tanto, los roles y responsabilidades para alcanzar ese futuro deben que ser distribuidos entre el Estado, las empresas y la sociedad civil.

	sectores productivos.
<b>Capital Humano</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Potenciar la capacitación de los trabajadores considerando las particularidades de ésta.</li><li>- Desarrollar habilidades emprendedoras nuevas y de servicios en la Provincia.</li><li>- Fortalecer la educación técnico-profesional</li></ul>
<b>Educación</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Contar con una estrategia que potencie las ventajas del producto de la denominación de origen, entre otros</li></ul>



- ↑ Ejes temáticos trabajados con los Consejos
- ← Trabajo del Consejo de la Sociedad Civil



## R7 — Memoria Dinámica

Como parte de la metodología de construcción participativa de la Hoja de Ruta, se consideró el documento denominado “Memoria Dinámica”, en el que se sintetizaron los trabajos realizados durante las sesiones de diálogo.

En este sentido, la Memoria Dinámica constituyó un elemento clave dentro de la construcción participativa de la Hoja de Ruta, pues se puso a disposición de los participantes en el período comprendido entre sesiones. Los asistentes tanto al Consejo de la Sociedad Civil como a los Diálogos Indígenas, pudieron, por consiguiente, complementar y robustecer el documento de acuerdo a sus propias experiencias en las sesiones.

*La construcción continua y dinámica de esta Memoria dio origen al documento final de la Hoja de Ruta.*

## C2 El proceso Hoja de Ruta en números

16

Meses de trabajo

120

Participantes de la sociedad civil (CSC+DCI)

5

Pilares estratégicos

25

Ejes temáticos

1

Visión de la Provincia

31

Mesas de trabajo

4

Comisiones de trabajo

83

Desafíos territoriales

1

Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable de la Provincia del Huasco

8

Reuniones de trabajo con autoridades

18

Memorias Dinámicas

17

ODS abarcados

3

Talleres equipos técnicos





# PROYECTAR EL FUTURO PARA LA PROVINCIA DEL HUASCO





C3



En este capítulo se presenta el Diagnóstico compartido respecto a la situación actual de la Provincia del Huasco, tanto en sus dimensiones productivas, sociales, ambientales, culturales e históricas. Por otro lado, se identifican los elementos transversales que sobrepasan la escala del territorio, que responden más bien a lógicas y procesos tanto regionales como nacionales y que impactan en las maneras de habitar y pensar la Provincia hacia el futuro.

Sólo a partir de un consenso sobre el estado actual del territorio y su relación con las otras escalas nacionales y regionales es posible proyectar un futuro preferible para la Provincia.

El Diagnóstico se construyó, por lo tanto, sobre la base de la integración de la información recopilada y analizada de los instrumentos de planificación territorial, de las entrevistas con autoridades y equipos municipales, así como las sesiones de trabajo realizadas con el Consejo de la Sociedad Civil y los Diálogos Comunitarios Indígenas.



→ Comuna de Alto del Carmen



### C3 — Caracterización de la Provincia



Población total de la provincia

74.406

Ruralidad 20%



Superficie - km<sup>2</sup> 18.202,1

25% Pueblos originarios

Índice de desarrollo humano 0,704

Participación electoral 2017



Presidenciales

43,48%



Municipales

43,30%

675 Organizaciones sociales

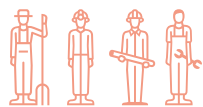
Tasa de desocupación<sup>4</sup>



9,7%

en Vallenar<sup>5</sup>

Principales actividades económicas



Agricultura, Minería Comercio y Servicios

Producción local Denominación de origen



Aceite de oliva del Valle del Huasco

Promedio de noches de pernoctación

9 noches



destinos turísticos en temporada alta



3 áreas protegidas

Parque Nacional Llanos del Challe

Reserva Nacional Pingüino de Humboldt

Reserva Marina Isla de Chañaral

Iniciativas de conservación

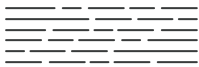


Reserva natural Los Huascoaltinos



2,5° - 3°C

Aumento proyectado de temperaturas hacia el 2100



-10% a -20%

↓ de precipitaciones proyectadas hacia el

2100

norte chico



población migrante en el territorio (1,8%)

1.263

Establecimientos educacionales

72

resultados simce



lectura

4°básico: 266

8°básico: 235

II medio: 241

+ X = -  
- + X =

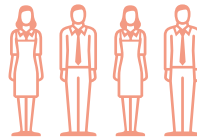
matemáticas

4°básico: 256

8°básico: 227

II Medio: 223

Resultados PSU porcentaje de alumnos sobre 450 puntos



39% Municipales

100% Particulares

84% Particulares subvencionados

10,9 años



escolaridad promedio

Infraestructura hospitalaria y cobertura



- 1 Centro de salud
- 2 Consultorios
- 7 Laboratorios clínicos o dentales
- 2 Servicios de atención primaria de urgencia

18,7%



red vial pavimentada

- 4. Personas cesantes y quienes buscan trabajo por primera vez. Agosto-octubre de 2018.
- 5. La metodología de la ENE permite calcular la tasa de desocupación en comunas con más de 50.000 habitantes (Copiapó y Vallenar).

→ Vista de Freirina



### C3 — La Provincia del Huasco y los ODS

El CCSI (Centro para la Inversión Sustentable de la Universidad de Columbia) realizó un diagnóstico de la Provincia de Huasco en relación a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS), recopilando información existente a nivel nacional y subnacional: regional, provincial y comunal.

En la siguiente tabla se muestra una descripción general de los datos disponibles para comparar los indicadores de los ODS a nivel nacional, regional, provincial y comunal. Cuando se dispuso de datos, se aplicó una codificación de colores que permite una interpretación visual sobre el mejor o peor desempeño del nivel analizado. Así, el rojo significa que el indicador se encuentra en la parte inferior del percentil 2.5 de la distribución de los 157 países en el tablero, el verde en el límite superior, y con amarillo y gris que muestran los umbrales en el medio.

En relación a la disponibilidad de información a nivel comunal y Provincial para la elaboración del diagnóstico:

- No se encontraron datos subnacionales para 70 indicadores utilizados en el panel de los ODS.
- Existen datos disponibles a nivel regional, provincial y comunal únicamente para los ODS 1 y 3.
- Existen más datos disponibles para Vallenar que para las otras comunas, incluidos los ODS 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 y 9.
- No hubo datos disponibles para los ODS 10, 11, 12, 13, 14 y 17.



ODS	Indicador del panel ODS
1. Fin de la pobreza	Línea de la pobreza por debajo del 50% (%)
	Proporción de personas en situación de pobreza a U\$1.90 / día
2. Hambre cero	Prevalencia de malnutrición en niños menores de 5 años (desnutrición y sobrepeso)
	Prevalencia de obesidad en adultos (%)
3. Salud y bienestar	Fertilidad adolescente (nacimientos por cada 1,000 personas)
	Esperanza de vida saludable al nacer (años)
	Incidencia del VIH (por cada 1,000 personas)
	Mortalidad de la madre (por cada 100,000 nacidos vivos)
	Mortalidad del recién nacido (por cada 1000 nacidos vivos)
	Incidencia de la tuberculosis (por cada 100,000 personas)
	Muertes por accidentes de tránsito (por 100,000)
	Mortalidad de menores de 5 años (por cada 1,000 nacidos vivos)
4. Educación de calidad	Tasa de alfabetización de jóvenes de 15 a 24 años (%)
	Tasa neta de matrícula en enseñanza básica (%)
	Años de escolaridad esperados
5. Igualdad de género	Años de escolaridad femeninos (% respecto a varones)
	Participación femenina en la fuerza laboral (% respecto a hombres)
	Mujeres en el Parlamento nacional (%)
	Brecha salarial de género (% del salario masculino)
6. Agua limpia y saneamiento	Acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados
	Acceso al agua potable (%)
7. Energía asequible y no contaminante	Acceso a electricidad (%)
8. Trabajo decente y crecimiento económico	Relación empleo-población (%)
	Tasa de desempleo (%)
	Jóvenes ni ocupados ni estudiando (%)
9. Industria, innovación e infraestructura	Uso de Internet (%)
15. Vida de ecosistemas terrestres	Áreas protegidas de sitios terrestres (%)
16. Paz, justicia e instituciones sólidas	Homicidios (por cada 100,000 habitantes)
	Población en prisión (per 100,000)

	Freirina	Huasco	Vallenar	Alto del Carmen	Provincia del Huasco	Región de Atacama	Chile
	10,10%	12%	8,70%	24,70%	14%	7,30%	14,40%
						0,1	0,3
orepeso)						37,90%	36,68%
						28,08%	26,50%
	98,9	86	69,1	71,4	74,2	48,1	23
		79,09	78,88			80,03	79,1
						0,314	0,36
						41,1	22,14
	0	0	5,2	19,6	6,2	3,2	5
						15,6	13,33
						14,21	9,21
	0	6.7	17.4	19.6	11	8.7	8
			96.00%			97.60%	96.90%
						91,2%	91,5%
			10.37			10,84	10,99
			90.90%			100,00%	97,48%
			64.00%			59,34%	65,90%
						50,00%	15,82%
			38.99%			32,72%	21,10%
						99,70%	99,80%
			100.00%			99,96%	97,70%
			98.10%			99,40%	99,60%
			55.03%			56,32%	62,44%
			9.65%			7,78%	6,47%
			20.80%			14,80%	12,60%
			57.93%			61,00%	71,60%
						1,98%	19,39%
						8,76	3,6
					257,28	245,64	247

Si bien faltan datos y algunos de éstos están incompletos para formar una imagen más nítida respecto de cómo las comunas, la Provincia y la región se desempeñan en relación a los ODS, es posible identificar las siguientes tendencias:

- La Provincia de Huasco tiende a tener un peor desempeño en los indicadores disponibles en comparación con la región de Atacama y el país, excepto en el ODS 3 Salud y Bienestar, donde la Provincia parece tener un desempeño similar a la región y el país.
- Vallenar se desempeña peor que Atacama y el nivel nacional en los indicadores disponibles para los ODS 8 y 9.
- La comuna de Alto del Carmen tiene un peor desempeño que las otras comunas de la Provincia, que la región de Atacama y del país en

3 de los 5 indicadores con información disponible para la comparación comunal.

- Vallenar se desempeña un poco mejor que Atacama y a nivel nacional en los indicadores disponibles para el ODS 5. Sin embargo, la desigualdad de género es relevante y generalizada en toda la región y el país.
- El ODS 16 “Paz, justicia e instituciones sólidas” es problemático en todos los niveles: provincial, regional y nacional.

La siguiente tabla resume estas estadísticas de acuerdo con la metodología y estándares de los ODS. Verde significa que se ha alcanzado el umbral de los ODS, amarillo y gris que persisten desafíos importantes, y rojo significa que todavía se deben superar desafíos fundamentales para alcanzar la meta.

	Freirina	Huasco	Vallenar	Alto del Carmen	Provincia del Huasco	Region de Atacama	Chile
ODS 1	Yellow	Yellow	Green	Red	Grey	Green	Grey
ODS 2						Red	Red
ODS 3	Yellow	Yellow	Yellow	Red	Yellow	Yellow	Yellow
ODS 4			Yellow			Yellow	Yellow
ODS 5			Grey			Grey	Red
ODS 6			Green			Green	Green
ODS 7			Green			Green	Green
ODS 8			Grey			Grey	Yellow
ODS 9			Grey			Grey	Yellow
ODS 15						Red	Grey
ODS 16					Red	Red	Red

### C3 — Elementos sociales y territoriales de la Provincia del Huasco

#### **Provincia del Huasco como territorio integrado**

La unidad territorial que genera identidad compartida y sentido de pertenencia a nivel local es la Provincia del Huasco. Esta opera en paralelo y, en ocasiones, sobrepasa a la apropiación identitaria de cada comuna en particular. De esta manera, más allá de las divisiones político-administrativas, el río Huasco y sus afluentes son el elemento geográfico, ambiental y cultural a partir del cual se comprende el territorio de cordillera a mar. Así, surge la necesidad de contar con instrumentos de planificación y gestión del territorio que consideren de manera integrada las particularidades y complejidades de esta zona específica.

#### **Vocación productiva múltiple y necesidad de diversificación de la matriz**

Sobre la base de las potencialidades del río, de sus recursos naturales, climáticos y su valor ambiental, en la Provincia del Huasco han coexistido dos vocaciones productivas del territorio: la minería y la agricultura. Sin embargo, esta dualidad genera una relación de dependencia económica de los recursos naturales y las materias primas, por lo tanto, los ingresos y los empleos son vulnerables frente a la variabilidad y volatilidad tanto de los precios como de la demanda externa.

Los bajos niveles de empleo e ingresos han propiciado la migración de la población joven de la Provincia, que no ve en el territorio oportunidades laborales que satisfagan sus expectativas de desarrollo. Esta situación ha impactado, a su vez, en la baja retención de los trabajadores más calificados.

Por lo tanto, si bien se reconocen los aportes históricos de la minería y la agricultura al desarrollo local, de manera transversal se establece la necesidad de avanzar hacia la diversificación de la matriz productiva de la Provincia. En este contexto, tanto el turismo como el sector de servicios emergen como sectores a potenciar dentro del territorio.



6. Por servicios ecosistémicos se entiende los beneficios que la gente obtiene de los ecosistemas. Estos incluyen servicios de provisión como alimentos y agua; servicios de regulación como control de inundaciones y enfermedades; servicios tanto culturales como recreacionales; y servicios de soporte como ciclo de nutrientes y suelo que mantienen las condiciones de vida en el planeta.

### **Capacidad de la Provincia del Huasco para sobreponerse a las adversidades y pensar en el futuro**

La Provincia del Huasco ha sido históricamente golpeada por eventos productivos, naturales y sociales, lo que dificulta imaginar un futuro preferible. No obstante, esto se releva, al mismo tiempo, como una capacidad propia del territorio: sobreponerse a las adversidades, su resiliencia, transformando la turbulencia del presente en oportunidades de futuro, volviéndose a levantar para enfrentar los nuevos desafíos productivos, ambientales, sociales y culturales de la Provincia.

### **La infraestructura limitada obstaculiza el desarrollo**

En el ejercicio de proyectar una visión de sustentabilidad para el futuro del territorio, transversalmente aparece la necesidad de robustecer los actuales sistemas de infraestructura. Por un lado, si bien se reconoce el embalse Santa Juana como solución a parte importante del problema hídrico del Valle Bajo, se diagnostica también la necesidad de mejorar la infraestructura de gestión y distribución del agua para sus distintos usos, tanto productivos como sanitarios. Por otro lado, se manifiesta que la infraestructura tanto para el ámbito de la educación como de la salud no se encuentra en óptimas condiciones. Esto impediría la correcta implementación de los planes y políticas provenientes desde el nivel tanto regional como nacional y perjudicaría, a su vez, la entrega de los servicios.

Por último, se destaca la necesidad de expandir el sistema de transporte para la movilidad tanto al interior de la Provincia, como hacia otros territo-

rios dentro de la región y del país. Asimismo, aparece la relevancia de generar mejores sistemas de comunicaciones y cobertura vial con las localidades rurales, como también el mejoramiento de la cobertura de telefonía móvil e internet.

### **Degradación ambiental y vulnerabilidad climática**

La Provincia del Huasco presenta un alto valor ambiental tanto por la riqueza de su biodiversidad, así como también por los servicios ecosistémicos<sup>6</sup> que brinda la cuenca del río Huasco y sus afluentes a todo el territorio. Sin embargo, estos se han visto amenazados durante los últimos años por la acción tanto humana como de la naturaleza y, por lo tanto, los escenarios ecológicos y ambientales actuales presentan elementos de vulnerabilidad.

En primer lugar, la presencia de industrias con impactos locales acumulativos sobre el medio ambiente, entre ellas la agricultura, la minería, la industria de la energía, las infraestructuras, el transporte y las ciudades, entre otros, representan riesgos para los servicios ecosistémicos prestados por los recursos hídricos, por la biodiversidad y el aire. De esta manera, se espera que todas las industrias con impactos consideren desde el diseño inicial de sus proyectos y en la continuidad de las operaciones, medidas para minimizar sus efectos. Asimismo, es necesario que estas industrias diseñen e implementen medidas de mitigación, compensación y restauración de excelencia que resguarden los servicios ecosistémicos presentes.

Por otro lado, la variabilidad hídrica en el contexto del cambio climático ha generado eventos catastróficos como la crecida de ríos, aluviones y aludes en la Provincia. A esto se suma una baja caracte-

rización de las vulnerabilidades geológicas de la cuenca, así como bajos niveles de adaptación al cambio climático. Todos estos elementos han generado un escenario de incertidumbre e inseguridad entre los habitantes de la zona.

### **Territorio que aprende y se empodera en la defensa de lo local**

El historial de conflictos entre las comunidades locales de la Provincia del Huasco y los distintos proyectos de inversión que se han proyectado en la zona durante los últimos años, ha generado un escenario social y político marcado por el empoderamiento ciudadano que se manifiesta en formas de pensar, valorar y defender el territorio.

Los distintos eventos relacionados a la defensa del territorio, sus recursos y su historia, han determinado identidades políticas basadas en la resistencia. Esto ha generado un imaginario transversal de empoderamiento de la sociedad civil, de “saberse capaces” de detener proyectos de inversión si estos no consideran las distintas particularidades, valoraciones, historias, el medio ambiente o las expectativas de desarrollo local de los habitantes de la Provincia.

### **Experiencias negativas con empresas con impactos locales**

En los últimos años, un conjunto de megaproyectos de inversión de distintas industrias ha generado controversias a nivel local. Estas últimas se centran en los impactos reales y potenciales en el medio ambiente, las expectativas respecto al empleo local y en las maneras en que los proyectos se han insertado socialmente en el territorio.

La Provincia del Huasco se ha convertido en el escenario social y político que logra poner en jaque

las maneras tradicionales de las industrias de impacto para insertarse en los territorios. En la Provincia se han establecido nuevos estándares tanto para el diseño de los proyectos, así como también para el diseño de sus relaciones con la comunidad, la participación ciudadana, la comprensión de las realidades locales y su rol respecto al desarrollo territorial.

De esta manera, si bien las industrias con impactos locales son consideradas las principales actividades económicas de la Provincia, la experiencia reciente ha demostrado que en esta zona los proyectos de inversión están sujetos a los más altos estándares sociales, ambientales y productivos.

### **Reconstrucción de la identidad indígena**

Durante los últimos años, la Provincia del Huasco ha sido escenario de un proceso social, político y cultural marcado por la emergencia sostenida de nuevos significados respecto a ser indígena. Es decir, las identidades y cosmovisiones indígenas tradicionales -las maneras de ver y estar en el mundo- han adquirido diversas y nuevas expresiones, valoraciones y prácticas. Actualmente, estas identidades en su conjunto representan nuevas maneras de entender y habitar el territorio en convivencia con las formas tradicionales.

Este proceso de reconstrucción determina tanto las relaciones que mantienen los pueblos indígenas entre sí, como las que establecen con los otros actores del territorio, ya sean institucionales o privados. Con todo, se ha generado un escenario inédito respecto a las modalidades, mecanismos y expectativas sobre cómo avanzar hacia la convivencia y el respeto entre las distintas formas locales de entender el desarrollo.







C3 — Elementos  
externos a la  
Provincia del  
Huasco



### **Contexto de desconfianza e incertidumbre**

El contexto de desconfianza generalizada a nivel nacional afecta las relaciones entre todos los actores, tanto públicos, privados como comunitarios. Así, por ejemplo, ha aumentado de manera transversal el cuestionamiento a la toma de decisiones por parte de las instituciones del Estado. Asimismo, han aumentado las dudas respecto a la naturaleza y legitimidad de la información tanto de las empresas como del Estado. Por otro lado, se ha puesto en cuestión la capacidad y voluntad para respetar acuerdos alcanzados en negociaciones del Estado con las industrias y las comunidades, así como la transparencia y el accountability de las instituciones.

De esta manera, la desconfianza se traduce en un escenario de incertidumbre que afecta a todos los actores a nivel nacional. Esto repercute de manera específica a nivel local, pues en este contexto se generan barreras para alcanzar los acuerdos que posibiliten la sostenibilidad de los territorios.

### **Centralismo e inequidad territorial**

Además del contexto de desconfianza, el centralismo es una de las principales barreras para pensar y gestionar el desarrollo a nivel local. Este centralismo se refiere tanto a la dependencia de las regiones respecto a Santiago, en términos políticos, administrativos y financieros, como a la relación que establecen las provincias con las capitales regionales.

Esta dependencia tiene consecuencias en distintos ámbitos del desarrollo de los territorios, por ejemplo, en los criterios de asignación, administración y seguimiento de los presupuestos regionales, la

capacidad de fiscalización de las reparticiones públicas locales para abordar temas ambientales y el destino de los recursos fiscales que las actividades con impactos locales generan a nivel local.

Por esta razón, es necesario avanzar en el debate sobre la descentralización tanto de las facultades como de los presupuestos regionales y locales. Al mismo tiempo, se deben establecer sistemas que permitan a los gobiernos locales ser partícipes de las ganancias generadas por las empresas con impactos en los territorios.

### **Falta de información socio-territorial para la toma de decisiones a nivel provincial**

Disponer de sistemas de información unificados, actualizados, confiables y trazables, que den cuenta de las variables críticas a escala local, es un elemento central para planificar, implementar y evaluar el desarrollo territorial. Sin embargo, uno de los problemas que afectan a todo el país es la falta de disponibilidad, unificación y comparabilidad de la información para los municipios y las provincias.

Lo anterior obstaculiza, por un lado, tanto el diseño como el monitoreo de los avances en los objetivos de desarrollo, al no poder contar con objetivos cuantitativos óptimos y comparables que permitan medir el progreso de los planes y programas sectoriales. Por otro lado, se constituye como una barrera en la orientación de la toma de decisiones estratégicas sobre la base de la evidencia local. Esto porque los gobiernos locales dependen de la información suministrada a nivel central para definir las acciones de desarrollo de sus territorios.

## C3 --- Atributos y Visión compartida

Tras la definición del diagnóstico sobre la Provincia, se identificaron los atributos preferibles para el territorio de cara a los desafíos de sustentabilidad a los que se enfrenta. A partir de la descripción de estos atributos, se construyó la visión compartida del territorio que orientó, a su vez, la Hoja de Ruta.

### **La Provincia del Huasco como territorio integrado**

El territorio que genera identidad compartida y sentido de pertenencia es el Valle del Huasco, pues sobrepasa a cada comuna en particular. El río Huasco es, entonces, el elemento a partir del cual se construye el territorio de cordillera a mar. En este contexto, se hace necesario disponer de instrumentos de planificación y gestión que consideren de manera integrada las particularidades y complejidades de toda la Provincia.

### **La Provincia como un ecosistema vivo y en convivencia armónica**

La Provincia del Huasco es un ecosistema vivo, en constante movimiento y con múltiples intereses. El valle ha sido reconocido históricamente desde su identidad agrícola y minera, tanto así que en el imaginario nacional se le conoce como “el último valle vivo”. Sin embargo, hoy está marcado por la competencia por los recursos naturales, lo que ha generado tensiones entre los actores presentes en la zona como la industria minera, la agricultura, el turismo, generación eléctrica, entre otros. En este contexto, resulta urgente generar condiciones y criterios para el desarrollo armónico y la convivencia entre quienes tienen intereses en el Huasco. Es necesario evitar las relaciones de pérdida-ganancia y avanzar en la convivencia entre las industrias y las distintas visiones de desarrollo en un entorno natural específico.

### **La Provincia como un territorio adaptado y preparado para enfrentar los desafíos del cambio climático**

En el contexto del cambio climático y la incertidumbre hídrica, es necesario que la Provincia del Huasco avance para convertirse en un territorio adaptado, que aprende del pasado y está preparado para enfrentar la creciente vulnerabilidad climática.

### **La Provincia del Huasco como un polo de desarrollo productivo virtuoso**

El desarrollo de proyectos virtuosos aumenta la competitividad y productividad del territorio, se generan más empleo y mejoran las condiciones de la población local. Por lo tanto, el trabajo en conjunto de los actuales y futuros actores del territorio debe velar por el robustecimiento de un sistema productivo y de innovación tecnológica, en el desarrollo de proveedores locales, en la colaboración con colegios, universidades y mundo científico. Finalmente, el ecosistema productivo de la Provincia debe potenciar los encadenamientos productivos entre industrias para generar, de esta forma, oportunidades de desarrollo sustentable entre los sectores e intereses del territorio.

### **La Provincia del Huasco como un territorio con alto valor ambiental y cuidado por el entorno**

El alto valor ambiental presente en el territorio, la necesidad de protegerlo y gestionarlo de manera sustentable aparecen como un aspecto relevante para el territorio. En el contexto del cambio climático, entonces, la Provincia del Huasco quiere constituirse como un territorio que protege y gestiona de manera sustentable los recursos hídricos, tanto en cantidad como en calidad. Un territorio que preserve la biodiversidad y la riqueza del patrimonio natural presente, así como también protege la calidad

del aire y gestiona las maneras de poder mejorar sus niveles. Por último, la Provincia debe aprovechar su valor ambiental y geográfico para potenciar el uso de energías renovables no convencionales que permitan diversificar la matriz energética de la Provincia, de la región y del país.

### **La Provincia como un entorno social inclusivo y participativo**

Otro de los atributos preferibles es que la Provincia vele por la consolidación del bienestar social de sus habitantes a partir de educación de calidad y los mejores estándares de salud. Por otra parte, ser una Provincia conectada por medio de los mejores estándares en movilidad, infraestructura y transporte. Finalmente, ser un territorio en el que la sociedad civil tenga un rol activo en la toma de decisiones, mediante instancias de participación e integración social.

### **La Provincia del Huasco, territorio que protege su riqueza histórica y natural**

Se realza, por último, el orgullo por la riqueza histórica y los grandes aportes de la Provincia del Huasco a la región y al país. En términos ambientales, la riqueza y patrimonio natural del Huasco, “el último valle hacia el norte”, “el último río vivo”, han permitido la existencia de un fuerte paisaje cultural y la convivencia entre las cuencas y el desierto, por lo que el paisaje de la zona es único e irrepetible. De esta forma, si se suman los factores culturales, patrimoniales y medioambientales se puede avanzar en el desarrollo del potencial y del patrimonio cultural de la Provincia, además de generar estrategias de posicionamiento tanto en la región, el país y el mundo.

De acuerdo a estos atributos de un futuro preferible, la visión compartida de la Provincia del Huasco que orientó la construcción de la Hoja de Ruta fue:











- ↑ Estudio de flora nativa
- Zona costera de la Provincia del Huasco



## R8 ————— Visión del Desarrollo Sustentable de los territorios

El diseño de la Hoja de Ruta considera una visión del desarrollo sustentable en cuanto supone la integración y entendimiento articulado del desarrollo económico, la equidad social y el cuidado medioambiental, con el objetivo de resguardar los territorios para las próximas generaciones. En este sentido, el desarrollo sustentable es un marco de entendimiento común sobre cómo queremos crecer y prosperar, y no una meta concreta que se pueda alcanzar. Así, el desarrollo sustentable representa una manera de entender e implementar acciones que resguarden armónicamente el desarrollo de las potencialidades de cada territorio.

Basarse en el enfoque del desarrollo sustentable requiere, entonces, una mirada que integre todos los elementos que componen un territorio, es decir, que estos se interrelacionen y, por tanto, dejar de abordarlos y gestionarlos de manera aislada.

*Por otro lado, implica establecer una mirada a largo plazo para el territorio, diseñar sistemas e instrumentos articulados y coherentes que agrupen las iniciativas de sustentabilidad que podrán aportar a desarrollar el territorio en el corto, mediano y largo plazo.*

Finalmente, la magnitud y la complejidad que supone desarrollar sustentablemente un territorio requiere transitar desde una lógica de silos y trabajo aislado hacia modelos colaborativos entre todos los actores, públicos, privados o sociales. En este sentido, se comprende que solo por medio de la distribución de roles y las responsabilidades es posible enfrentar los crecientes desafíos ambientales, económicos y sociales que enfrentan los territorios.

# C4





C4 — La Hoja de Ruta está compuesta por cinco Pilares Estratégicos que abordan e integran la complejidad de los desafíos que supone el desarrollo sustentable a nivel local. Estos fueron construidos a partir de la integración y articulación del diálogo técnico y social realizado durante el 2018, bajo el marco que otorgan los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En primer lugar, se trabajó sobre la base de núcleos temáticos: Medio Ambiente, Desarrollo Productivo, Cultura y Patrimonio y Desarrollo Social. Así, en las instancias de diálogo del proceso, se identificaron los ejes temáticos y los desafíos que los componen. En la etapa de integración, por otro lado, se complementó el análisis con la revisión de los instrumentos de planificación y gestión territorial, casos de estudios nacionales e internacionales, así como el marco de sustentabilidad de los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS). Estos últimos fueron utilizados como punto de referencia para orientar el trabajo, generar un lenguaje y métricas comparables con otros territorios, regiones y países.



### **Pilar Huasco Natural**

Enfocado en garantizar la sostenibilidad ambiental de la Provincia del Huasco en el contexto del cambio climático.



### **Pilar Huasco Próspero**

Enfocado en el fomento del desarrollo económico, social y productivo de la Provincia del Huasco, a partir del impulso de las vocaciones productivas del territorio.



### **Pilar Huasco Humano**

Enfocado en avanzar hacia el bienestar social de los habitantes de la Provincia del Huasco, por medio de la inclusión, la dignidad y la igualdad de oportunidades.

Con la finalidad de construir una visión integrada de la sustentabilidad, se levantaron, por último, los 5 Pilares Estratégicos que articulan esta Hoja de Ruta.



### **Pilar Huasco Nuestro**

Enfocado potenciar y proyectar la identidad de la Provincia del Huasco, a partir del rescate y preservación del patrimonio cultural material e inmaterial.

Cada Pilar tiene un propósito que funciona como marco de acción específico y que se articula con la visión consensuada sobre el territorio. Luego, se describen los ejes temáticos de cada Pilar, los que dan cuenta de la visión de sustentabilidad de cada uno. Cada eje, a su vez, presenta desafíos, plazos, sus jerarquías, alcances, así como los actores públicos, privados y sociales que debiesen colaborar para enfrentarlos. Asimismo, se describen los elementos internos y externos a la Provincia que podrían habilitar u obstaculizar estos desafíos.



### **Pilar Huasco Integrado**

Enfocado en la generación de alianzas entre organismos públicos y público-privadas de excelencia para la sustentabilidad de la Provincia, por medio del impulso de las capacidades institucionales y el fomento de la asociatividad, la generación de redes y la participación ciudadana.

## C4 — La Hoja de Ruta

Huasco Natural	<ul style="list-style-type: none"><li>Gestión hídrica</li><li>Biodiversidad</li><li>Aire</li><li>Gestión de residuos</li><li>Gestión de riesgos socio-naturales</li><li>Educación ambiental</li></ul>
Huasco Próspero	<ul style="list-style-type: none"><li>Desarrollo económico y encadenamientos productivos</li><li>Innovación e investigación</li><li>Capital humano</li><li>Producción local</li><li>Energías renovables</li><li>Infraestructura para el desarrollo</li></ul>
Huasco Humano	<ul style="list-style-type: none"><li>Educación</li><li>Salud</li><li>Inclusión social</li><li>Seguridad ciudadana</li></ul>
Huasco Integrado	<ul style="list-style-type: none"><li>Coordinación entre instrumentos e instituciones públicas</li><li>Fortalecimiento capacidades institucionales</li><li>Fomento a la cooperación pública-privada</li><li>Participación ciudadana y capital territorial</li></ul>
Huasco Nuestro	<ul style="list-style-type: none"><li>Rescate del patrimonio cultural material e inmaterial</li><li>Difusión de la cultura</li><li>Gestión cultural</li><li>Posicionamiento de la Provincia</li></ul>



**5 PILLARES**  
**25 EJES**  
**TEMÁTICOS**  
**83 DESAFÍOS**



## C4 ——— Pilar Huasco Natural

Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados al Pilar:

03.  
Salud y bienestar



04.  
Educación de calidad



06.  
Agua limpia y saneamiento



11.  
Ciudades y comunidades sostenibles



12.  
Producción y consumo responsable



13.  
Acción por el clima



14.  
Vida submarina



15.  
Vida de ecosistemas terrestres



La Provincia del Huasco es un territorio integrado a partir de la cuenca del Río Huasco y sus afluentes con un alto valor ambiental, pues es la zona más rica en términos de biodiversidad de la región de Atacama<sup>7</sup>. En un esfuerzo por definir una cartera única de zonas para la protección y conservación, el año 2009 la región definió 44 Sitios Prioritarios. 17 de estos sitios se encuentran en la Provincia del Huasco, entre ellos: el desierto florido, el estuario del río Huasco, laguna de Carrizal Bajo y las lagunas de Huascoalto<sup>8</sup>. Probablemente, entre ellos el desierto florido es lo más característico del territorio. Este fenómeno biológico ocasional que permite observar la alta concentración de biodiversidad de flora y vegetación atacameña<sup>9</sup> constituye, además, un elemento identitario de la Provincia.

**7.** Squeo, F.A. et al. (2008). *Libro Rojo de la Flora Nativa y de los Sitios Prioritarios para su Conservación: Región de Atacama*.

**8.** Comité Regional de Biodiversidad. (2009). *Estrategia y Plan de Acción para la Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad de Atacama 2010-2017*.

**9.** Gutiérrez, J. (2008). Capítulo 15. El Desierto Florido en la Región de Atacama. En Squeo et al. (2008). *Libro Rojo de la Flora Nativa y de los Sitios Prioritarios para su Conservación: Región de Atacama*.

La fauna de la Provincia incluye una serie de especies amenazadas como la chinchilla, el guanaco, el puma y el zorro, además de una variedad de tipos de lagartijas. Por otro lado, el territorio cuenta con la más alta concentración de glaciares y reservas de agua de la región, aspectos que la convierten, según dicen sus habitantes, en el “último valle fértil hacia el norte de Chile”.

Con todo, las características naturales y el valor ambiental de la zona definen la necesidad de una protección y una gestión sustentable de los recursos, que consideren el contexto de cambio climático, el avance de la desertificación y la acción de los sectores productivos. Las principales amenazas al medio ambiente de la Provincia, entonces, están dadas por la sobrexplotación del recurso hídrico, la contaminación de las aguas, el levantamiento de material particulado, los residuos industriales y peligrosos, así como la afectación del paisaje.

## C5 — Propósito del Pilar

Garantizar la sostenibilidad ambiental de la Provincia del Huasco en un contexto de cambio climático, protegiendo y gestionando de manera sustentable tanto la cantidad como la calidad de los recursos hídricos, la biodiversidad, la calidad del aire, la gestión de residuos, con especial énfasis en la educación ambiental para los habitantes.

## Ejes temáticos

### Gestión Hídrica

En el contexto del cambio climático y de períodos cíclicos de abundancia de aguas y sequías, la disponibilidad y distribución de este recurso se convierten en desafíos transversales a las cuatro comunas de la Provincia<sup>10</sup>. En este sentido, se establece la necesidad de contar con sistemas eficientes de gestión hídrica que permitan aprovechar de manera sustentable este recurso para todos los actores de la cuenca del Huasco. El foco de un desarrollo armónico y sostenible de la cuenca debe considerar, por lo tanto, iniciativas del Estado y de las industrias para asegurar la disponibilidad de agua para el consumo humano y productivo. Al mismo tiempo, estas iniciativas deben velar porque los estándares de calidad del agua se cumplan para todos sus usos.

Por otra parte, el limitado acceso a la información sobre la disponibilidad y la calidad del agua exige fortalecer los sistemas de datos para consulta de todos los usuarios. Estos permitirán la gestión integrada de los recursos hídricos de la cuenca.

### Biodiversidad

La riqueza de la biodiversidad de la Provincia requiere mecanismos para su conservación y su gestión sustentable<sup>11</sup>. Así, es fundamental contar con planes adecuados de gestión de la flora y la fauna que permitan la convivencia tanto del valor ambiental como de otros intereses presentes en el territorio. Estos deben incluir mejores estándares de medición y de monitoreo. En este sentido, urge contar con información sobre la biodiversidad de la Provincia para identificar las amenazas antropogénicas, productivas y/o naturales. Esto permitirá reconocer los objetos de protección y/o conservación, así como la distribución de roles públicos, privados y sociales para una estrategia integrada en la materia.

### Aire

Una de las principales problemáticas ambientales de la Provincia está determinada por la baja calidad del aire. Esta se asocia a la emisión de gases de efecto invernadero y material particulado de las industrias, la generación de energía, las actividades productivas (como la minería y la agricultura), los transportes, así como la calefacción.

En este contexto, es imprescindible asegurar el cumplimiento de los estándares de calidad del aire de todos los actores presentes en el territorio. Por esta razón, urge robustecer los sistemas tanto de información como de monitoreo de la calidad del aire, con la finalidad de avanzar hacia un modelo que articule las mediciones de los actores públicos y privados presentes en el territorio.

### Gestión de Riesgos Socio-Naturales

Frente a las experiencias recientes de variabilidad y vulnerabilidad climática, es importante contar con planes y estrategias de adaptación al cambio climático y desastres naturales en la Provincia. En la medida que enfrentar el cambio climático es un desafío común a todos los intereses presentes en el territorio, es necesario avanzar hacia modelos colaborativos y coordinados entre actores públicos, privados y sociales que generen planes de adaptación y emergencia ante desastres.

En este contexto, es imprescindible disponer de información que permita caracterizar las vulnerabilidades tanto climáticas como geológicas del territorio.

### Gestión de Residuos

Frente al actual y potencial aumento de la población y las actividades productivas de la Provincia, es necesario optimizar la gestión de residuos, especialmente aquellos industriales y peligrosos. Entre los desafíos asociados a este

<sup>10</sup>. Columbia Center on Sustainable Investment. (2018). Diagnostic of Huasco Province.

<sup>11</sup>. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-Chile. (2018). *Desarrollo Sostenible y Proceso de Descentralización*.



eje, se encuentran las mejoras tecnológicas tanto en la disposición como en el tratamiento de desechos sólidos y líquidos. Asimismo, entre estos retos se encuentra la necesidad de repensar tanto la disponibilidad como el uso de los espacios para los residuos.

Finalmente, la posibilidad de construcción de un depósito de relaves para la industria minera en la Provincia determina la relevancia de contar con planes de emergencia. Estos deben orientar la toma de decisiones tanto de las autoridades, de las industrias como de las comunidades en caso de desastres, así como también determinar monitoreos participativos que observen la estabilidad y las posibles filtraciones del tranque.

### **Educación ambiental**

La educación ambiental se releva como un eje transversal del Pilar, pues se orienta a sensibilizar y motivar comportamientos de la población vinculados con los desafíos ambientales de la Provincia. Entre los desafíos de este eje, destacan el manejo ecológico de la basura y el fomento de una cultura del reciclaje, que permitan transitar hacia un territorio más verde en su gestión de residuos y minimice la presencia de microbasurales. Este apunta, por otro lado, a que la población valore el uso de energías renovables no convencionales que si bien tienen presencia en el territorio, pueden ser potenciadas.

Por último, a partir de la importancia de las acciones de la población ante emergencias y/o desastres sicionaturales, se propone desarrollar un plan para la adaptación al cambio climático en todas las escalas, a nivel de organismos públicos, industrias y sociedad civil.

# Desafíos Pilar Huasco Natural

## Ejes temáticos

## Desafíos

### Gestión hídrica

- Conservar de manera sostenible la disponibilidad de agua para la población
- Contar con planes de eficiencia hídrica para la población y todos los sectores
- Robustecer estándares de calidad del agua
- Contar con información y difusión en línea respecto a la disponibilidad y calidad del agua

### Biodiversidad

- Resguardar de manera sustentable la flora y fauna autóctona
- Poner en valor la biodiversidad de la Provincia
- Contar con un sistema confiable de medición, monitoreo y manejo del sistema

### Aire

- Asegurar el cumplimiento de estándares de calidad del aire
- Unificar esfuerzos de los planes de descontaminación comunales

### Gestión de riesgos socio-naturales

- Contar con un plan provincial de adaptación al cambio climático y desastres
- Contar con planes de emergencia público-privados ante riesgos naturales
- Contar con información respecto a escenarios de riesgo por vulnerabilidad
- Contar con información respecto a vulnerabilidad geológica de la Provincia

### Gestión de residuos

- Gestionar residuos industriales, peligrosos y escombrera
- Contar con un sistema para el manejo ecológico de la basura

### Educación ambiental

- Fomentar cultura de la reducción, reutilización y reciclaje
- Inculcar la educación ambiental en la Provincia de manera transversal
- Sensibilizar, concientizar y promover los beneficios del uso de energías renovables
- Sensibilizar, concientizar y promover el desarrollo de un plan para la adaptación

ción y todos los sectores productivos

ectores productivos

calidad hídrica de la cuenca, sus usos y excedentes que se arrojan al mar

istema marino

stres naturales

es

lad climática

ncia

renovables no convencionales

aptación al cambio climático

## ODS

06. Agua limpia y saneamiento

11. Ciudades y comunidades sostenibles

15. Vida de ecosistemas terrestres

14. Vida submarina

03. Salud y bienestar

13. Acción por el clima

11. Ciudades y comunidades sostenibles

12. Prod. y consumo responsable

11. Ciudades y comunidades...

04. Educación de calidad

Análisis de Impacto Social y Ambiental								
Plazos			Prioridad			Cobertura		
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional









## Habilitadores

### Transversales

Entre los habilitadores transversales para el núcleo de Medio Ambiente se encuentra el Programa para la Recuperación Social y Ambiental de Huasco (PRAS)<sup>12</sup>. El PRAS es el resultado del trabajo conjunto entre actores públicos, privados y de la sociedad civil para abordar los desafíos ambientales y sociales de la comuna. Este programa demuestra las potencialidades de los mecanismos colaborativos a nivel local como forma de trabajo y de gestionar el territorio y sus amenazas.

Otro habilitador transversal está dado por la creciente sensibilización y participación ciudadana de la población local en temas ambientales. Esto se traduce en mayores expectativas sobre los estándares que rigen a las industrias con impactos locales, particularmente los que se vinculan con gestión hídrica, biodiversidad y calidad del aire.

### Técnicos

Entre los habilitadores para el eje de Biodiversidad se encuentra, en primer lugar, la Estrategia Nacional de Biodiversidad (2017-2030)<sup>13</sup>. Esta favorece una mayor participación e involucramiento de actores públicos, privados y sociales en la protección de la biodiversidad, así como la identificación, desarrollo y promoción de prácticas productivas sustentables.

En segundo lugar, aparecen como habilitadores técnicos los planes para la recuperación, conservación y gestión de la Chinchilla<sup>14</sup> y de la Garra de León<sup>15</sup>, del Ministerio del Medio Ambiente, que apuntan a proteger la flora y la fauna nativa. Así también, el análisis que el mismo Ministerio está realizando para que el desierto florido sea declarado Patrimonio Natural de la Humanidad por la Unesco<sup>16</sup>. La Conaf, por su parte, se encuentra trabajando en el Proyecto del Jardín Botánico Atacama (Vallenar)<sup>17</sup> que tiene por objetivo proteger y preservar la flora mayoritariamente nativa.

Los Acuerdos de Producción Limpia<sup>18</sup>, en otro nivel, establecen metas y acciones específicas a las condiciones productivas y ambientales de las empresas. Estos convenios, celebrados de forma voluntaria, tienen por finalidad el abordaje de la eficiencia energética e hídrica, reducción de emisiones, valorización de residuos, buenas prácticas, fomento productivo, entre otras.

Por último, la Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático ha desarrollado los Acuerdos Voluntarios de Gestión de Cuencas<sup>19</sup>. Estos protocolos abordan brechas de coordinación en la gestión de recursos naturales en cuencas con conflictos socioambientales y con presencia de actividades productivas. Estos tienen por objetivo avanzar

hacia una gestión integrada de cuencas, con un enfoque basado en la sustentabilidad de los recursos y que responda de manera oportuna a los riesgos e impactos asociados al cambio climático.

### Políticos/regulatorios

Las energías no renovables o convencionales son las principales emisoras de gases de efecto invernadero en Chile<sup>20</sup>. En este contexto, la política pública y la regulación ha optado por favorecer la transición energética hacia la descarbonización de la matriz energética del país y, por esto, propuso como meta al 2050 que al menos un 70% de la generación eléctrica provenga de energías renovables. Si bien el tratamiento de las energías renovables no están contenidas dentro del Pilar Natural -son profundizadas en el Pilar Huasco Próspero- éstas tienen implicancias en el uso de los recursos naturales y las iniciativas regulatorias afectan en múltiples dimensiones su uso y gestión más allá de lo productivo<sup>21</sup>.

Por otra parte, en lo referente a la gestión de riesgos socio-naturales, se encuentra en ejecución el Plan Regulador Intercomunal de la Provincia del Huasco<sup>22</sup> que permitirá normar el desarrollo físico de las áreas urbanas y rurales de las cuatro comunas del territorio.

**12.** Ministerio de Medio Ambiente. (2017). *Programa para la Recuperación Ambiental y Social de Huasco*.

**13.** Ministerio de Medio Ambiente. (2017). *Estrategia Nacional de Biodiversidad 2017-2030*.

**14.** Ministerio de Medio Ambiente. (2018). *Plan de Recuperación, Conservación y Gestión de la Chinchilla de cola corta (Chinchilla chinchilla)*.

**15.** Ministerio de Medio Ambiente. (2016). *Plan de Recuperación, Conservación y Gestión de la Garra de León*.

**16.** Cámara de Diputados, Sesión 47a, miércoles 11 de julio de 2018.

**17.** Corporación Nacional Forestal. (2018). *Proyecto de Jardín Botánico de Atacama*.

**18.** Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático. (2018).

**19.** Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático. *Acuerdos Voluntarios para la Gestión de Cuencas. Protocolo Operativo*.

**20.** Ministerio de Energía. (2018). *Ruta Energética 2018-2022. Liderando la Modernización con Sello Ciudadano*.

**21.** Ministerio de Energía. (2016). *Energía 2050. Política Energética de Chile*.

**22.** Ministerio de Vivienda y Urbanismo. *Planes reguladores Intercomunales*.



→ Investigación de flora y fauna en la Provincia



## Obstaculizadores

### Transversales

En primer lugar, la falta de equipamiento tecnológico en la Provincia funciona como una barrera para los desafíos que requieren de información y monitoreos confiables y periódicos. Por otro lado, la dispersión de la información disponible es un obstaculizador. Si bien distintos organismos recogen información sobre la cantidad y calidad del agua, la calidad del aire, la biodiversidad y vulnerabilidad climática y geológica, esta no se encuentra disponible para apoyar la toma de decisiones.

A su vez, las brechas en conocimiento y en educación sobre temas ambientales en la Provincia podrían obstaculizar posibles medidas de protección ambiental. Por el contrario, funcionarios públicos y una ciudadanía más educada respecto a estas temáticas, tendrán mejores herramientas para favorecer la protección del medio ambiente.

### Culturales

La falta de instancias generadas por las empresas e instituciones del territorio para realizar consultas y promover la participación ciudadana es considerada un obstaculizador cultural. Esta puede afectar, particularmente, los desafíos que requieren de la coordinación y acuerdo entre actores diversos.

Se identificó, por otro lado, como obstaculizador de los desafíos de gestión hídrica, las intervenciones no autorizadas en el río, práctica obser-

vada en la cuenca y que implica la extracción de agua por parte de terceros.

### Regulatorios

La situación actual de conservación de la región de Atacama es considerada un obstaculizador del eje, puesto que es la tercera región del país con el puntaje más bajo en conservación de la biodiversidad<sup>23</sup>. Si bien a nivel nacional existen esfuerzos institucionales en esta dirección (los planes de recuperación, conservación y gestión de especies en peligro), es necesario que desde la normativa se resguarden también las especies nativas.

Otro de los obstaculizadores es la desarticulación entre los estándares que se aplican a los distintos sectores productivos. Las medidas que se exigen para mitigar los impactos ambientales varían según el tipo de industria, lo que determina inconsistencias que afectan la biodiversidad del territorio.

### Culturales/Productivos

Entre las barreras del sistema marino, se encuentra la acción de algueros no autorizados que contribuye a la sobreexplotación de los recursos.

### Técnicos

Por último, es considerado un obstaculizador que las empresas involucradas en el impacto a la calidad del aire sean quienes monitoreen el cumplimiento de los estándares, pues esto afecta la credibilidad y legitimidad de la información.

**23.** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-Chile. (2018). *Desarrollo Sostenible y Proceso de Descentralización*.



## Actores

### Públicos

Gobierno Regional  
Gobernación Provincial  
Parlamentarios  
Municipalidades  
Unidad de Gestión Ambiental Municipal  
Asociación de Municipios de la Provincia del Huasco  
Subsecretaría de Desarrollo Regional  
y Administrativo (SUBDERE)  
Ministerio de Agricultura  
Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP)  
Servicio Agrícola Ganadero (SAG)  
Corporación Nacional Forestal (CONAF)  
Dirección General de Aguas (DGA)  
Dirección de Obras Hidráulicas (DOH)  
Seremi de Salud  
Servicio de Salud de Atacama  
Ministerio de Medio Ambiente  
Seremi Medio Ambiente  
Ministerio de Educación  
Servicio Local de Educación  
Seremi Servicios Sanitarios  
Superintendencia de Servicios Sanitarios (SISS)  
Servicio Nacional de Geología y Minería (SERNAGEOMIN)  
Seremi Energía  
Servicio de Vivienda y Urbanismo de Atacama  
Servicio Nacional de Pesca (SERNAPESCA)  
Capitanía de Puerto  
Armada de Chile  
Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI)  
Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático  
Empresa Nacional de Minería (ENAMI)

### **Privados**

- Empresas de agua potable
- Junta de vigilancia del río Huasco
- Industrias con impacto en la cuenca
- Servicios y comercio
- Empresas de tratamiento de aguas
- Instituto de Fomento Pesquero (IFOP)
- CORPROA
- Guacolda
- CMP (CAP)
- Empresas con impacto vial (transporte)
- Ferronor
- Empresas de generación y distribución de energía
- Sindicatos de pescadores

### **Sociales**

- Asociaciones de Agua Potable Rural (APR)
- Asociaciones de Regantes
- Uniones comunales rurales y urbanas
- Juntas de vecinos
- COSOC Municipal
- Universidades de la región
- ONGs
- Construyendo Futuro
- Universidad de Atacama
- Consejo para la Recuperación Ambiental y Social (CRAS) Huasco

## C4 ——— Pilar Huasco Próspero

Objetivos de Desarrollo  
Sostenible relacionados  
al Pilar:

02.  
Hambre  
cero



04.  
Educación  
de calidad



07.  
Energía  
asequible y no  
contaminante



08.  
Trabajo decente  
y crecimiento  
económico



09.  
Industria,  
innovación e  
infraestructura



11.  
Ciudades y  
comunidades  
sostenibles



En el marco del desarrollo sustentable, alcanzar la prosperidad de la Provincia del Huasco es un objetivo estratégico y transversal al territorio. En este sentido, para lograr la prosperidad -entendida más allá del crecimiento económico, como un desarrollo basado en la equidad, la inclusión y la dignidad de sus habitantes y trabajadores- es necesario pensar la Provincia como un ecosistema complejo. En este territorio conviven y se interrelacionan múltiples vocaciones productivas, recursos naturales, expectativas de desarrollo, instituciones y saberes locales.

Solo al comprender y pensar la Provincia del Huasco como un ecosistema vivo y en constante cambio, es posible proyectar de manera articulada y coherente distintas maneras para alcanzar la prosperidad económica, social y ambiental.

Ahora bien, en el estado actual de crecimiento, empleo, competitividad y productividad de la Provincia es necesario considerar los siguientes elementos para identificar los desafíos y los objetivos de desarrollo:

### Niveles de desempleo

Según datos del INE, el desempleo de la región de Atacama llega a un 8,1% y, por lo tanto, es el tercero más alto del país. La tasa de ocupación informal de la región, por su parte, alcanza el 31,2%. En la Provincia, la ciudad de Vallenar<sup>24</sup> presenta la tasa de desempleo más alta de Atacama, con un 9,7%<sup>25</sup>. En tanto, la Encuesta Casen indica que la diferencia en la tasa de participación laboral entre hombres y mujeres en la región de Atacama es de 29,5%, superior al 23,6% nacional<sup>26</sup>. Todos estos datos dan cuenta del importante desafío que tiene el territorio en esta materia.

### Bajo nivel de formación especializada en jóvenes

Los niveles de educación, en Chile, determinan el acceso a mejores oportunidades laborales. En este contexto, es relevante destacar que la re-

gión de Atacama ocupa el penúltimo lugar en la Dimensión de Educación del Índice de Desarrollo Regional<sup>27</sup> y alcanza el desempeño más bajo en el SIMCE de Lenguaje y de Matemáticas. Por otro lado, ocupa el 13º lugar en el número de matriculados tanto para carreras profesionales como para carreras técnicas, lo que implicaría un bajo nivel de formación especializada de los jóvenes.

### Bajos índices de capital humano especializado

La minería, como principal sector productivo del territorio, pues aporta el 40,6% al PIB Regional<sup>28</sup>, requiere de capital humano especializado para concretar proyectos de inversión, mejorar la productividad e incorporar nueva tecnología a sus procesos<sup>29</sup>. En este contexto, el bajo nivel de especialización regional determina una brecha de capital humano. Ahora bien, esta situación no impacta solamente a la minería, puesto que cada vez más sectores productivos requieren de capital humano especializado y de la incorporación de nuevas tecnologías para asegurar tanto la productividad, la calidad como la seguridad operacional. Por esto, una población con mayores niveles de formación y especialización beneficia a distintos sectores productivos y brinda mayores oportunidades de empleabilidad.

### Bajos niveles de emprendimiento

El índice MIDECO, que mide los ecosistemas de emprendimiento en Chile, sitúa a la región de Atacama en el último lugar, particularmente por su bajo puntaje en absorción tecnológica, nivel de internacionalización y desarrollo de nuevas tecnologías<sup>30</sup>. Asimismo, en el índice MIDE-Digital, que evalúa ecosistemas regionales de emprendimiento digital, la región ocupa el último lugar por la baja innovación, la baja participación digital y la poca adopción tecnológica<sup>31</sup>. En este contexto, es urgente enfocar esfuerzos hacia la innovación y apropiación tecnológica.

24. Si bien la falta de datos a nivel comunal en la Provincia impide realizar comparaciones, el desempleo y las bajas condiciones laborales son percibidos de forma transversal en el territorio.

25. Instituto Nacional de Estadísticas. (2018). *Informe Ejecutivo Empleo trimestre agosto-octubre 2018*.

26. Ministerio de Desarrollo Social. (2016). *Casen 2015. Ampliando la mirada sobre la pobreza y la desigualdad*.

27. Instituto Chileno de Estudios Municipales. (2017). *Índice de Desarrollo Regional 2017*.

28. Banco Central. (2013). *Cuentas Nacionales. PIB por actividad económica, Región de Atacama, volumen a precios del año anterior encadenado, referencia 2013*.

29. Programa Nacional de Minería Alta Ley y Fundación Chile. (2016). *Desde el cobre a la innovación. Roadmap Tecnológico 2015-2035*.

30. Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDECO 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo.

31. Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDE-Digital 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo.



32. Livenais, P. y Aranda, X. (Ed.). (2003). *Dinámicas de los sistemas agrarios en Chile árido: La región de Coquimbo*.

33. Instituto Nacional de Propiedad Industrial. (8 octubre, 2018). Aceite de Oliva es reconocido como Denominación de Origen.

34. Se entiende como proyecto virtuoso a aquel que por medio del fortalecimiento de su competitividad y productividad, tiende a generar condiciones para un ecosistema robusto de innovación. A su vez, es un proyecto que se impulsa a partir de la acción compartida entre la industria, sus proveedores, la comunidad científica, los pueblos originarios, las comunidades involucradas y el Estado.

### Múltiples vocaciones productivas potenciales

Es necesario alcanzar un equilibrio entre adopción tecnológica e innovación con el respeto y la preservación de las vocaciones productivas históricas del territorio. La Provincia del Huasco ha desarrollado una historia productiva dual que forma parte de su orgullo e identidad, pues en ella han convivido la minería y el sector agropecuario. Durante la colonia, los pobladores de este territorio transitaban entre agricultores, pastores y mineros<sup>32</sup>, producciones que aún se observan en la Provincia. Ahora bien, sobre la base de los atributos naturales y el patrimonio histórico de esta zona, el turismo se está posicionando como un sector productivo relevante y con proyección de futuro. Lo mismo sucede con la activación de los servicios y el comercio que provoca la llegada de nuevos proyectos de inversión a la Provincia.

### Historia de conflictos con proyectos de inversión

Durante mucho tiempo, la Provincia del Huasco fue un territorio invisibilizado y sin registros de conflictos socioambientales. Algunos se refieren a este período como uno de mayor pasividad ciudadana, pues la necesidad de empleo prevalecía por sobre otras. Este momento contribuyó a que se gestara una larga historia de afectación al medio ambiente. Sin embargo, durante la última década, se ha producido un cambio y hoy los habitantes del territorio establecen condiciones a la inversión, porque si bien el empleo es una necesidad imperante, también lo es resguardar la salud de las personas y el cuidado del medio ambiente.

### Auge y proyección de la producción local

En los últimos años, la riqueza ambiental, los saberes locales y la colaboración entre distintos actores han generado un auge de los productos locales. La denominación de origen del aceite de oliva del Valle del Huasco<sup>33</sup> sentó un precedente para la valoración local de los recursos naturales y para una manera de hacer las cosas propia del territorio.

## C4 — Propósito del Pilar

Fomentar el desarrollo económico del ecosistema de producción de la Provincia bajo un enfoque articulado de las vocaciones productivas del territorio, la generación de conocimiento, el aprovechamiento de las capacidades locales y la implementación de proyectos productivos virtuosos<sup>34</sup>.

→ Vista al Río Huasco en la zona de Maitencillo



## Ejes temáticos

### Desarrollo económico y encadenamientos productivos

La Provincia del Huasco es reconocida por sus atributos naturales, desde sus recursos minerales e hídricos<sup>35</sup> hasta su rica biodiversidad<sup>36</sup>. Sin embargo, la larga historia de explotación del territorio, que se asocia a la desregulación de las actividades extractivas<sup>37</sup>, determina que la comunidad espere mejores estándares para la instalación de proyectos.

Actualmente, la región de Atacama lidera en número de proyectos estancados, los que equivalen al 37,1% de la inversión paralizada a nivel nacional<sup>38</sup>, aun cuando el desempleo es el mayor desafío económico de la Provincia. En este contexto, es urgente generar estrategias que orienten el desarrollo del territorio, que potencien las actividades actuales y que abran espacios para actividades productivas potenciales.

Es preciso avanzar hacia un modelo de encadenamientos productivos entre las industrias actuales y las potenciales del territorio, por medio de colaboraciones que transformen el territorio en un ecosistema productivo virtuoso. Es necesario fomentar, entonces, la asociación de empresarios, emprendedores y productores locales para facilitar la transferencia de buenas prácticas y el encadenamiento de actividades.

### Innovación e investigación

Para diversificar productivamente la Provincia del Huasco y que sea menos dependiente de sus recursos naturales, se requiere tecnología e innovación. Sin embargo, estos ámbitos como indica el MIDE-Digital aún no alcanzan los niveles que se esperan para el territorio<sup>39</sup>. Por esta razón, es fundamental fortalecer el ecosistema de investigación y desarrollo, a partir de una coordinación coherente

e integrada entre el Estado, las industrias y la academia. El objetivo, entonces, es potenciar las actividades productivas a partir de la innovación tecnológica y la transferencia de buenas prácticas.

Al mismo tiempo, se requiere difundir y promover las herramientas que impulsen el desarrollo tecnológico en el territorio, pues en la actualidad es una de las regiones que menos utiliza fondos de inversión en esta materia<sup>40</sup>. De esta forma, será posible avanzar en la generación de conocimiento para optimizar procesos industriales, así como también para expandir el campo científico de la Provincia. Se obtendrán, entonces, beneficios transversales tanto para las industrias, el Estado como para las comunidades.

### Capital humano

Como se mencionó anteriormente, el territorio requiere potenciar el desarrollo de capital humano especializado. Esto con la finalidad de fortalecer la productividad, calidad y seguridad de los sectores productivos y mejorar el ecosistema de emprendimiento de la Provincia.

Por esta razón, impulsar la educación técnico profesional en la Provincia es una prioridad. El objetivo es que estos fortalezcan la estructura ocupacional local y generen vínculos entre la población y las industrias presentes y futuras del territorio. Por otro lado, potenciar la capacitación en los trabajadores locales permitirá ampliar la empleabilidad de la población.

En este contexto, se considera pertinente el acceso a instrumentos públicos y privados que fomenten el desarrollo de habilidades emprendedoras y de gestión, con el objetivo de proporcionar herramientas tanto prácticas como psicológicas para enfrentar los cambiantes escenarios productivos de la Provincia.

35. Fundación Casa de la Paz. (2016). Diagnóstico Social de la Provincia del Huasco.

36. Comité Regional de Biodiversidad. (2009). *Estrategia y Plan de Acción para la Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad de Atacama 2010-2017*.

37. Fundación Casa de la Paz. (2016). Diagnóstico Social de la Provincia del Huasco.

38. Sociedad de Fomento Fabril. (2017). *Catastro de Proyectos de Inversión. Edición 2017*.

39. Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDE-Digital 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo.

40. Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDECO 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo.

41. Ministerio de Energía. (2018). *Ruta Energética 2018-2022. Liderando la Modernización con Sello Ciudadano*.

42. Ministerio de Energía. (2016). *Diagnóstico Energético de la Región de Atacama. Colección estudios Nacionales Finales*.

43. Naciones Unidas. (2018). *Objetivos de Desarrollo Sostenible: Industria, Innovación e Infraestructuras*.

44. Instituto Nacional de Estadísticas (2018). *Censo 2017*.

### Producción local

Es necesario contar con iniciativas que fomenten y difundan la producción local de la Provincia, su variada riqueza de materias primas, particularmente agrícolas, así como también las maneras únicas para procesarlas y producir productos de calidad.

En función de esto, posicionar la marca-territorio de la Provincia del Huasco es un paso necesario para dar a conocer a Chile y al mundo las virtudes del territorio.

### Energías Renovables

Las energías no renovables o convencionales son las principales emisoras de gases de efecto invernadero en el país<sup>41</sup>. En el contexto del cambio climático, entonces, se hace cada vez más urgente la transición hacia energías no contaminantes. Por sus características naturales y ambientales, la Provincia del Huasco posee potencial para la generación de energías solar y eólica<sup>42</sup>. Actualmente, en el territorio ya se producen energías renovables no convencionales, las que permitirán ir diversificando la matriz energética de la región y del país.

Para estos efectos, es preciso contar con estrategias que fomenten nuevos proyectos en la región y avanzar, a su vez, en una óptima distribución de beneficios locales por producir energía, en una lógica de equidad territorial. En este sentido, es necesario generar estrategias energéticas loca-

les que permitan a las comunidades gestionar, a través de lógicas colaborativas, la producción energética. Estas estrategias deben permitir tanto el autoabastecimiento como la venta de energía al Sistema Interconectado Central (SIC), para propiciar situaciones beneficiosas para todas las partes a partir de la asociatividad.

### Infraestructura para el desarrollo

El desarrollo económico de la Provincia del Huasco requiere ciertas condiciones estructurales para prosperar. En este sentido, es fundamental considerar la infraestructura fiable y de calidad, que no sólo apoye el desarrollo económico, sino también el desarrollo humano<sup>43</sup>.

Parte de los desafíos relacionados a este eje, se vinculan con la mejora de la conectividad de la Provincia, desde la calidad de sus caminos e infraestructura vial, hasta el sistema de telecomunicaciones. En la medida que un 20% de la población del territorio habita en zonas rurales<sup>44</sup>, estos retos permitirían conectar de mejor manera a quienes se encuentran alejados de los centros urbanos. Al mismo tiempo, este desafío se orienta a aumentar la infraestructura de saneamiento y la conexión energética de todas las localidades.

Por último, si se considera la tendencia en buenas prácticas internacionales en infraestructura es necesario avanzar hacia modelos de inversión público-privados que optimicen los esfuerzos y minimicen impactos.



# Desafíos Pilar Huasco Próspero

## Ejes temáticos

## Desafíos

### Desarrollo económico y encadenamientos productivos

- Contar con una línea base que oriente las estrategias de fomento productivo
- Generar estrategias para el desarrollo productivo, en que se potencien los sectores productivos
- Conocer la brecha entre la oferta y la demanda de servicios actuales de la zona
- Fomentar la asociatividad para fortalecer los sectores productivos, a través de la capacitación
- Avanzar hacia el desarrollo de la innovación social

### Innovación e investigación

- Potenciar la actividad agropecuaria y el sector de servicios, a partir de la innovación
- Fortalecer el ecosistema de investigación y desarrollo con los sectores productivos
- Disponer, difundir y promocionar herramientas que apalanquen el desarrollo

### Capital humano

- Potenciar la capacitación de los trabajadores, de acuerdo a las particularidades de la zona
- Fortalecer las capacidades académicas y socio-emocionales para la empleabilidad
- Desarrollar habilidades emprendedoras necesarias para el desarrollo productivo
- Desarrollar capacidades de gestión en emprendedores, necesarias para el desarrollo productivo
- Fortalecer la educación técnico-profesional

### Producción local

- Generar estrategias para posicionar la marca-territorio de la Provincia de Huasco

### Energías renovables no convencionales (ERNC)

- Avanzar en la diversificación de la matriz energética de la Provincia, a partir de las ERNC
- Contar con planificación territorial para proyectos ERNC
- Contar con modelos distributivos de los beneficios de las ERNC a la población
- Contar con planes de eficiencia energética para la Provincia
- Generar incentivos para la utilización de ERNC en las distintas industrias

### Infraestructura para el desarrollo

- Avanzar hacia un valle conectado a partir del fortalecimiento del transporte
- Fortalecer la infraestructura vial, urbana y rural
- Fortalecer el sistema de telecomunicaciones en la Provincia
- Reactivar el Aeródromo en Vallenar
- Aumentar progresivamente la cobertura de saneamiento
- Avanzar hacia modelos de infraestructura compartida entre proyectos de desarrollo

**ODS**

activo, según las ventajas de la Provincia

las actividades actuales y potenciales (agropecuario, minero, turístico)

la Provincia

és de la cooperación

02. Hambre cero

08. Trabajo decente  
y crecimiento  
económico

innovación tecnológica y la transferencia de buenas prácticas

productivos, centros de formación y sector público

ollo tecnológico

09. Industria,  
innovación e  
infraestructura

dades de la Provincia

leabilidad y el emprendimiento

ductivo y de servicios

el desarrollo de su negocio y de servicios

04. Educación de  
calidad

l Huasco, a partir de sus ventajas competitivas y comparativas

08. Trabajo decente...

tir del uso de ERNC en los sectores productivos y en la población

ación, basados en equidad territorial

presentes en el territorio

07. Energía asequible  
y no contaminante

rte público

11. Ciudades y  
comunidades  
sostenibles

inversión públicos y privados

06. Agua limpia saneamiento

09. Industria, innovación...









## Habilitadores

### Técnicos

El desarrollo del estudio *Mejoramiento de la Calidad de la Gestión Municipal: Fomento al Desarrollo Territorial*, de carácter provincial, sobre el fomento productivo entre pequeñas y medianas empresas, funciona como habilitador técnico, particularmente para los desafíos de Desarrollo Económico y Encadenamientos Productivos. Este estudio tiene por objetivo fortalecer la capacidad de gestión municipal, desde la perspectiva del desarrollo económico territorial, así como elaborar un plan de desarrollo y fomento productivo. Por lo tanto, este se convierte en una iniciativa fundamental para abordar los desafíos del eje.

Por otra parte, la oferta de Programas de Capacitación del Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE) permite contar con herramientas públicas para abordar los desafíos de capital humano que presenta la Provincia. Por lo tanto, esta es otro de los habilitadores del Pilar.

### Económicos

El Fondo de Innovación para la Competitividad FIC 2018, del Gobierno Regional de Atacama, funciona como habilitador económico, pues uno de sus propósitos es la ejecución de programas, estudios o investigación en materias de innovación, emprendimiento, ciencia y tecnología<sup>45</sup>.

El Programa Impulsa Personas (Ex Franquicia Tributaria) del SENCE, mediante un incentivo tributario del Estado, tiene como objetivo financiar la capacitación y/o la evaluación y certificación de

competencias laborales de personas mayores de 15 años. En este sentido, constituye una herramienta que puede utilizarse para la especialización del capital humano productivo del territorio<sup>46</sup>.

### Políticos/regulatorios

La Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento 2014-2018, con el objetivo de impulsar la productividad de la economía, identificó cinco ejes clave, tres de los cuales están en sintonía con los desafíos del presente núcleo y funcionan como habilitadores. El primero de ellos es el apoyo a la diversificación y sofisticación de la estructura productiva; el segundo, la democratización de las oportunidades para emprender e innovar y, el tercero, corresponde a la mejora de la productividad de empresas de menor tamaño<sup>47</sup>.

La División de Asociatividad y Economía Social del Ministerio de Economía, que funciona desde el año 2014, apoya a distintos componentes de la economía social: las asociaciones gremiales, cooperativas, empresas sociales, entre otros<sup>48</sup>. Esta ayuda comprende desde el desarrollo sectorial, la capacitación y el fomento, hasta la mejora de capacidades y disminución de brechas. Incluye, por otro lado, la modernización normativa, que se traduce en el diseño de un nuevo reglamento para la Ley General de Cooperativas y el Proyecto de Ley de Asociaciones Gremiales<sup>49</sup>. Con todo, estas iniciativas podrían funcionar como habilitadores del eje Desarrollo Económico y Encadenamientos Productivos.

Por otra parte, la obtención de la denominación de origen para el aceite de oliva<sup>50</sup>, el pisco y el pajarete<sup>51</sup> producidos en la Provincia del Huasco, marcaron un hito fundamental para la puesta en valor de la producción local y, por lo tanto, son considerados habilitadores de este Pilar.

Las ventajas comparativas de Chile, la región de Atacama y particularmente la Provincia del Huasco para la instalación de Energías Renovables No Convencionales, proveen las condiciones para una política pública que favorece la transición energética del país. Se trata, por un lado, de la Política Energética 2050, del Ministerio de Energía, que propone al año 2050 que un 70% de la generación eléctrica en Chile provenga de energías renovables<sup>52</sup>. Mientras que, la Ruta Energética 2018-2022, por otra parte, asume entre sus compromisos iniciar el proceso de descarbonización de la matriz energética a través del retiro o reconversión de las centrales a carbón<sup>53</sup>.

### Culturales

La historia de las cooperativas en Chile es de larga data<sup>54</sup>. Esto se constituye, por tanto, como un elemento habilitador para la asociatividad entre empresas de un sector productivo y la transferencia de buenas prácticas entre actores.

Asimismo, las Ferias Productivas Locales, que se vienen desarrollando en las distintas comunas de la Provincia del Huasco, funcionan como una plataforma de encuentro entre productores locales y consumidores. Por lo tanto, estas permiten poner en valor y comercializar los productos locales.

**45.** Gobierno Regional de Atacama. (2018). *Bases concurso de proyectos Fondo Innovación para la Competitividad FIC 2018*.

**46.** Servicio de Capacitación y Empleo (SENCE). (2018).

**47.** Ministerio de Economía, Fomento y Turismo. (2014). *Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento 2014-2018*.

**48.** División de Asociatividad y Economía Social, Ministerio de Economía. (2018). *Componentes de la Economía Social*.

**49.** División de Asociatividad y Economía Social, Ministerio de Economía. (2018). *Líneas Estratégicas*.

**50.** Instituto Nacional de Propiedad Industrial. (2018). *Aceite de Oliva Extra Virgen del Valle del Huasco*.

**51.** Biblioteca del Congreso Nacional. (2009). *Texto Ley 18.455*.

**52.** Ministerio de Energía. (2016). *Energía 2050. Política Energética de Chile*.

**53.** Ministerio de Energía. (2018). *Ruta Energética 2018-2022. Liderando la Modernización con Sello Ciudadano*.

**54.** División de Asociatividad y Economía Social, Ministerio de Economía (2016). *Estudio: Identificación y caracterización del acceso a financiamiento y a servicios financieros para organizaciones de la Economía Social*.



- ↑ Trabajos de restauración de la Iglesia de Freirina
- Panorámica de Vallenar al anochecer



## Obstaculizadores

### Transversales

Un obstaculizador recurrente que puede afectar una serie de desafíos del Pilar Huasco Próspero es la desarticulación de actores. Para alcanzar el desarrollo económico y productivo del territorio, a partir de sus complejidades, es imprescindible el trabajo articulado entre los distintos actores del mundo público, privado y social.

Por otro lado, en los actores privados se manifiesta una desconfianza en las asociaciones. Si bien el país cuenta con una política que promueve la asociatividad<sup>55</sup> y existe una necesidad de aunar esfuerzos entre actores privados, una cultura de desconfianza se convierte en un obstaculizador para alcanzar el propósito de este núcleo.

### Técnicos

Para abordar los desafíos de innovación e investigación, se necesitan capacidades tanto en términos de infraestructura tecnológica como de competencias locales<sup>56</sup> entre los habitantes del territorio.

### Económicos

Si bien existen fondos públicos que fomentan la investigación, desarrollo e innovación, estos exigen una serie de requisitos difíciles de cumplir. Por otro lado, la inversión privada en estas materias es baja, de acuerdo a la percepción de los participantes y el reporte del MIDE-Digital<sup>57</sup>.

**55.** División de Asociatividad y Economía Social, Ministerio de Economía (2018). *Líneas Estratégicas*.

**56.** Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDE-Digital 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo.

**57.** Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDE-Digital 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo.

## Actores

### Públicos

Gobierno Regional  
Municipalidades  
Asociación de Municipios de la Provincia del Huasco  
Departamento de Desarrollo Productivo Municipal  
Seremi de Economía  
Seremi Energía  
Seremi Medio Ambiente  
Corporación de Fomento de la Producción (CORFO)  
Servicio Local de Educación Pública de Huasco  
Servicio Nacional de la Mujer y la  
Equidad de Género (SERNAMEG)  
Servicio de Cooperación Técnica (SERCOTEC)  
Servicio Nacional de Pesca (SERNAPESCA)  
Servicio Nacional de Turismo (SERNATUR)  
Servicio Nacional de Capacitación  
y Empleo (SENCE)  
Ministerio de Agricultura  
Fondo de Innovación Agraria  
Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP)  
Instituto de Investigaciones Agropecuarias (INIA)  
Servicio Agrícola Ganadero (SAG)  
Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS)  
Centro Tecnológico de Atacama (CTA)



**Privados**

- Principales empresas e industrias del territorio
- Empresas de generación y distribución de energía
- Corporación para el Desarrollo de la Región de Atacama (CORPROA)
- Corporación para la Competitividad e Innovación de la Región de Atacama (CCIRA)
- Sindicatos de la Provincia
- Cooperativas
- Aceleradoras e incubadoras de negocios
- Centros de innovación
- Organismos Técnicos Intermedios de Capacitación (OTIC)

**Sociales**

- Uniones comunales rurales y urbanas
- Juntas de vecinos
- Universidades
- ONGs: Construyendo Futuro
- Educación Media Técnico Profesional
- Centros de Educación Integrada de Adultos (CEIA)
- Centros de Capacitación
- Centros de Investigación
- Asociaciones Gremiales
- Asociación de Agricultores del Valle del Huasco (AGA)
- Asociación de micros, pequeños y medianos empresarios del Valle del Huasco (ASPYMEVAL)
- Asociación de Turismo
- Asociaciones Mineras
- Asociaciones de Pescadores
- Asociaciones de Algueros
- Asociaciones Apícolas
- Cámara de Comercio
- Comité Pro Expo Huasco
- Organizaciones sociales
- Consejo de la Sociedad Civil
- COSOC Municipales

## C4 --- Pilar Huasco Humano

Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados al Pilar:

01.  
Fin de la  
pobreza



03.  
Salud y  
bienestar



04.  
Educación  
de calidad



05.  
Igualdad  
de género



10.  
Reducción  
de la  
desigualdad



16.  
Paz,  
justicia e  
instituciones  
solidarias



Una Provincia centrada en las personas, de acuerdo al marco del desarrollo sostenible, está comprometida con erradicar la pobreza, mejorar los servicios e infraestructura tanto de salud como de educación y abordar la igualdad de género. Todas estas dimensiones no solo se vinculan entre sí, sino que además se relacionan con los otros pilares que componen esta Hoja de Ruta. En este sentido, resulta particularmente desafiante abordar los aspectos del Pilar Huasco Humano.

Los desafíos y aspiraciones de los territorios han ido mutando y actualmente la discusión sobre la equidad es más relevante que nunca. Así, avanzar hacia una Provincia que brinde educación, salud y seguridad de forma digna y de calidad a todos y todas sus habitantes, se ha convertido en una expectativa de futuro.

Al considerar la situación actual del territorio, es posible observar el largo camino que se debe recorrer para abordar los retos de este Pilar:

### Desafíos importantes en Educación

La región de Atacama, durante 2017, tuvo el desempeño más bajo del país en la prueba SIMCE de 8° básico, tanto para Lenguaje como para Matemáticas<sup>58</sup>. El promedio PSU de la Provincia, por su parte, se encuentra muy por debajo de la región y del país, pues alcanza los 458,9 puntos<sup>59</sup>. De esta manera, se observa el importante desafío que tiene el territorio en la mejora de sus resultados. Si se considera que el 78% de los establecimientos educacionales de la Provincia son públicos<sup>60</sup>, estos esfuerzos se vinculan con el Servicio Local de Educación de la Provincia de Huasco, implementado recientemente.

Por otra parte, en el territorio hay un alto número de jóvenes que no estudian ni trabajan. En la comuna de Vallenar este grupo llega al 20,8%, porcentaje bastante mayor que el de la región (14,8%) o el del país (12,6%)<sup>61</sup>. Estos jóvenes

ven afectadas sus oportunidades de empleo a futuro y, en algunos casos, se les hace más difícil adquirir las habilidades necesarias para entrar al mercado laboral<sup>62</sup>.

### Criticidad en la situación del sistema de salud

La situación del sistema público y privado de salud en la Provincia es crítica, tanto por problemas de acceso (sobre todo en sectores rurales), por falta de establecimientos de salud como por la escasez de especialistas. De hecho, el territorio cuenta con un establecimiento de salud de baja complejidad (en Huasco) y uno de mediana complejidad (en Vallenar), mientras que hay sólo un establecimiento de salud de alta complejidad para toda la región<sup>63</sup>.

En este contexto, urge robustecer el sistema público y privado de salud en la Provincia, con un enfoque de excelencia que permita avanzar en el mejoramiento de los indicadores de cobertura y acceso a la salud. Por otro lado, la prioridad debe estar puesta en el Servicio Público de Salud<sup>64</sup>, pues el 85% de la población se encuentra inscrito en este sector.

### Necesidad de transitar hacia un territorio más inclusivo

Hay varios datos que dan cuenta de la diversidad de la Provincia. En primer término, la región de Atacama ocupa el quinto lugar a nivel nacional en visas otorgadas, y el sexto lugar en permanencias definitivas<sup>65</sup>. Estos números advierten sobre la importancia que la población migrante ha adquirido en el territorio los últimos años. Una de las variables predecibles para este fenómeno está dada por los nuevos proyectos de inversión en la Provincia. Por ello, es relevante considerar la presencia de personas migrantes y la importancia de trabajar para su integración efectiva.

En segundo lugar, el 23,2% de la población adulta de la región se encuentra en situación de

58. Instituto Chileno de Estudios Municipales. (2017). *Índice de Desarrollo Regional 2017*.

59. Biblioteca del Congreso Nacional. (2015). *Puntaje PSU promedio general. Estadísticas Territoriales*.

60. Ministerio de Educación. Vista Directorio Oficial de Establecimientos Educacionales 2017.

61. Bertelsmann Stiftung y Sustainable Development Solutions Network. (2017). *SDG Index and Dashboards Report 2017. Global Responsibilities: International spillovers in achieving the goals*.

62. Programa Nuevos Empleos y Oportunidades. (2016). *Situación de Empleo en los Jóvenes de América Latina*.

63. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Número de establecimientos de salud según tipo de complejidad en Reportes estadísticos comunales 2015.

64. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Tasa (puntaje en base a porcentaje respecto de la población total) de población inscrita en el SSPP en Reportes estadísticos comunales 2015.

65. Sección Estudios del Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. (2015). *Estadísticas migratorias del departamento de extranjería y migración 2015*.

66. Servicio Nacional de la Discapacidad. (2015). *II Estudio Nacional de la Discapacidad 2015*.

67. División de Políticas de Igualdad. (2018). *Cuarto Plan Nacional de Igualdad entre Mujeres y Hombres 2018 – 2030*. Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género.

68. Bertelsmann Stiftung y Sustainable Development Solutions Network. (2017). *SDG Index and Dashboards Report 2017. Global Responsibilities: International spillovers in achieving the goals*.

69. Movilh. (2017). *XVI Informe Anual de Derechos Humanos de la Diversidad Sexual y de Género en Chile*.

70. Instituto Nacional de Estadísticas. (2018). *XIV Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana 2017*.

discapacidad<sup>66</sup>. Por esta razón, es necesario desarrollar estrategias que apunten a generar entornos más inclusivos.

Atacama, por otra parte, es la segunda región a nivel nacional con mayor diferencia en el ingreso entre hombres y mujeres<sup>67</sup>. La comuna de Valledar, particularmente, registra una diferencia aún mayor que la consignada en la región (38,9% frente a un 32,7%)<sup>68</sup>. En este contexto, la igualdad de género es un desafío por visibilizar y abordar en el territorio.

En cuanto a la diversidad sexual, aun cuando la región registra pocos casos de denuncias por discriminación (0,4%)<sup>69</sup> se sabe que estos números no necesariamente constituyen indicadores confiables. Esto puede estar determinado, en algunos casos, por la falta de información sobre los mecanismos para denunciar, o por el temor.

### Problemas de seguridad ciudadana

A nivel regional, la tasa de victimización de hogares alcanza el 24,2%, es decir, en 24 de cada 100 hogares, alguno de sus miembros fue víctima de un delito en los últimos 12 meses<sup>70</sup>.

## C4 \_\_\_\_\_ Propósito del Pilar

Pensar y orientar el desarrollo social de la Provincia a partir de la búsqueda del bienestar, sobre la base de la dignidad, la inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los habitantes.



→ Centro informático comunitario en Alto del Carmen



## Ejes temáticos

### Educación

Cuando la educación es considerada un instrumento para mejorar la calidad de vida y para desarrollar soluciones a los problemas<sup>71</sup> de las personas, tiene una relevancia estratégica.

Para alcanzar el objetivo del bienestar social en la Provincia del Huasco, es urgente avanzar en una educación de calidad, que permita reducir las desigualdades, aumentar las oportunidades y empoderar a las personas para llevar una vida más saludable y sostenible<sup>72</sup>.

Este avance implica mejorar los indicadores de rendimiento académico en pruebas estandarizadas, lo que hoy constituye un desafío mayor para el territorio. Asimismo, es necesario considerar el abandono y deserción escolar entre adolescentes, pues este se asociaría a factores como el consumo de drogas y alcohol por parte de los jóvenes o en su entorno cercano<sup>73</sup>.

En la medida en que el contexto social se hace más complejo y abierto al mundo, los jóvenes deberán insertarse en entornos globalizados y tecnológicos que exigen habilidades propias del siglo XXI. En este contexto, se otorga especial relevancia al desarrollo de habilidades como la creatividad e innovación, el pensamiento crítico, la resolución de problemas, la comunicación y la colaboración<sup>74</sup>.

Lo anterior determina la necesidad de robustecer y mejorar la infraestructura educacional, tanto a nivel de aula como de facilidades y soporte para el trabajo académico. Al mismo tiempo, es necesario apoyar la profesionalización y el perfeccionamiento docente, como factor clave para la mejora de la educación. Asimismo, es esencial que las escuelas cuenten con equipos multidisciplinarios para gestionar la diversidad de alumnos y sus necesidades, de manera efectiva.

Por último, se enfatiza la importancia de que las universidades de la región tengan un rol central en la discusión sobre el futuro del territorio. Este puede manifestarse mediante investigaciones académicas multidisciplinarias, iniciativas de innovación y desarrollo y/o la preparación formal de trabajadores que se vinculen a las vocaciones productivas actuales y potenciales del territorio. A partir de esto último, apoyarían el fortalecimiento del ecosistema productivo y tecnológico de la Provincia.

### Salud

Debido a la situación de la salud en la Provincia del Huasco, es necesario impulsar el sistema público y privado de salud con un enfoque de excelencia, que permita avanzar en el mejoramiento de los indicadores de cobertura y acceso.

En primer lugar, es necesario incorporar a la cartera de servicios del hospital de mediana complejidad, especialidades que obedezcan a su nivel de complejidad y den respuesta oportuna y de calidad a las necesidades de la población. Además, se vuelve crítico mejorar los mecanismos para pedir hora en los establecimientos de salud. Por otro lado, se deben mejorar los indicadores de calidad de los servicios, a nivel de infraestructura, atención y de equipamientos.

Por otro lado, se define la necesidad de avanzar hacia la creación de redes entre los servicios de salud de las cuatro comunas que permitan gestionar la disponibilidad de especialistas, infraestructura crítica y tiempos de viaje.

En este contexto, se releva la importancia de las estrategias de prevención y autocuidado en la población, particularmente en los jóvenes y adultos mayores, como mecanismos que complementen la atención en salud. De manera es-

**71.** Naciones Unidas. (2018). Objetivos de Desarrollo Sostenible: Educación de Calidad.

**72.** Naciones Unidas. (2016). Objetivos de Desarrollo Sostenible: Educación de Calidad, por qué es importante.

**73.** Biblioteca del Congreso Nacional. (2014). *Factores asociados a la deserción escolar en Chile*.

**74.** Partnership for 21st Century Learning. (2015). *P21 Framework definitions*.

75. Naciones Unidas. (2016). *Objetivos de Desarrollo Sostenible: Igualdad de Género*.

76. Movilh. (2017). *XVI Informe Anual de Derechos Humanos de la Diversidad Sexual y de Género en Chile*.

pecífica, aparece como esencial la prevención del consumo de drogas en todos los niveles etarios, al mismo tiempo que se considera urgente robustecer el tratamiento de las personas en situación de drogadicción.

### **Inclusión Social**

Los actuales desafíos sociales y culturales propios de la globalización, deben ser enfrentados a partir de una mirada que promueva el respeto hacia la diversidad de opiniones, miradas, capacidades, género, etnias y país de origen.

En este contexto, es necesario avanzar hacia la inclusión de todos los habitantes de la Provincia del Huasco.

El aumento de la migración durante los últimos años es observado no sólo a nivel regional, sino también provincial. Por esta razón, es relevante trabajar por la integración de estas nuevas comunidades, acercar tanto sus culturas como formas de vida y resguardar el respeto a la cultura y las normativas de nuestro país.

Es necesario incluir, asimismo, a personas con capacidades diferentes. Para esto, es necesario que la población conozca tanto los tipos de capacidades como los mecanismos de inclusión para cada una de ellas. Por otro lado, es relevante también adoptar estrategias que permitan la inclusión del adulto mayor en la vida pública, a partir del diseño de beneficios, de mecanismos adecuados para que puedan traspasar su experiencia y de espacios de recreación.

Se destaca la importancia, a su vez, de construir una Provincia en la que se respete la igualdad de género. En la actualidad, esta funciona como un desafío tanto a nivel nacional como también a nivel local. Las diferencias en el ingreso y en el acceso al mercado laboral en desmedro de las mujeres, constituyen obstáculos para el progreso social, sobre todo en aquellos casos en que las mujeres cumplen el rol de jefas de hogar<sup>75</sup>.

Por su parte, la inclusión de la diversidad sexual presente en el territorio también es un desafío a abordar. Aun cuando la región registre pocos casos de denuncias por discriminación (0,4%)<sup>76</sup>, esta se ha propuesto ser un territorio seguro para las personas de la comunidad LGTBI.

### **Seguridad Ciudadana**

El crecimiento de la población, el aumento del consumo de droga, un alto desempleo, escasas oportunidades para la juventud, entre otros factores, han determinado la aparición de ilícitos poco frecuentes hace algunos años en el territorio.

Por esta razón, es relevante contar con mecanismos efectivos para la denuncia de ilícitos, aumentar la capacidad de acción de las instituciones policiales, desde la infraestructura hasta el aumento del contingente policial presente en el territorio. Asimismo, a partir de la participación ciudadana, es importante implementar redes territoriales que coordinen esfuerzos entre las juntas de vecinos, los municipios y carabineros para recuperar la tranquilidad y seguridad de la Provincia.

# Desafíos Pilar Huasco Humano

## Ejes temáticos

## Desafíos

### Educación

- Mejorar indicadores de desempeño y de calidad en la educación escolar
- Mejorar la calidad en cuanto al desarrollo de habilidades socioemocionales
- Fortalecer la infraestructura educacional
- Profesionalizar la capacitación y carrera docente
- Contar con equipos multidisciplinarios para tratar la diversidad de alumnos
- Potenciar un programa de prevención del consumo de drogas, desde la escuela
- Potenciar el capital humano, a través del fortalecimiento de la educación
- Fortalecer el rol de las universidades en la Provincia
- Fomentar el ecosistema de innovación y desarrollo

### Salud

- Mejorar indicadores de calidad y cobertura en servicios de salud
- Fortalecer las estrategias de prevención y autocuidado en la población, especialmente en zonas rurales
- Potenciar la prevención del consumo de drogas y el tratamiento de personas con adicción
- Generar redes de colaboración entre servicios de salud de las comunas

### Inclusión social

- Avanzar en estrategias de inclusión de personas con capacidades diferentes
- Avanzar hacia la inclusión de personas migrantes en la Provincia
- Generar estrategias de inclusión de los adultos mayores
- Avanzar en la igualdad de género en la Provincia
- Avanzar en la inclusión de la diversidad sexual

### Seguridad ciudadana

- Disminuir la percepción de inseguridad entre los vecinos
- Implementar redes territoriales de seguridad, a partir de la coordinación de actores
- Mejorar infraestructura policial
- Aumentar la dotación policial

**ODS**

r  
ales para desenvolverse en entornos complejos y globalizados  
nos  
educación  
técnico profesional y su conexión con las industrias y necesidades locales

- 01. Fin de la pobreza
- 04. Educación de calidad

en especial en jóvenes y adultos mayores  
sonas en situación de drogadicción  
de la Provincia

- 03. Salud y bienestar

entes

- 01. Fin de la pobreza
- 10. Reducción de las desigualdades
- 05. Igualdad de género

entre juntas de vecinos, Carabineros y servicios municipales

- 16. Paz, justicia e instituciones sólidas











## Habilitadores

### Técnicos

El primer habilitador es el Programa para la Recuperación Ambiental y Social de Huasco (PRAS), resultado del trabajo conjunto entre actores públicos, privados y de la sociedad civil para abordar los desafíos ambientales y sociales de la comuna. Este demuestra las potencialidades de los mecanismos colaborativos a nivel local como formas de trabajo y de gestionar el territorio y sus amenazas.

### Políticos/regulatorios

La Provincia del Huasco fue una de las cuatro primeras en sumarse a la transferencia de establecimientos educacionales, desde los municipios hacia los Servicios Locales de Educación. El nuevo Sistema Nacional de Educación Pública fue creado con el objetivo de mejorar la calidad de la educación y, por lo tanto, su implementación en la Provincia permitirá analizar los alcances de este cambio.



→ Playa Las Losas, Comuna de Huasco



## Obstaculizadores

### Técnicos

En los distintos servicios públicos provinciales y comunales se han detectado falencias en la calidad y especialización del capital humano involucrado en ellos. En este sentido, un obstaculizador actual es la falta de preparación del personal, percibida directamente por quienes asisten a establecimientos de salud, de rehabilitación y/o de educación.

### Económicos

Se observa una falta de recursos para abordar problemas sociales como la rehabilitación de personas en situación de drogadicción y programas de reinserción social para quienes estuvieron privados de libertad.

Asimismo, no hay presupuesto para la continuidad de los programas de prevención, tanto del consumo de drogas como de promoción de una vida sana. Estos implican, actualmente, interven-

ciones breves y podrían potenciarse con implementaciones que abarquen períodos de tiempo más largo.

### Culturales

La cultura no sólo provincial, sino también nacional, obstaculiza la valoración y la apertura de oportunidades académicas y laborales a personas con capacidades diferentes, mujeres y migrantes. Para los migrantes, específicamente, esta situación es determinante, pues muchos de ellos aceptan condiciones laborales poco favorables o sin el contrato laboral correspondiente.

Por otra parte, a nivel local, se mantienen costumbres de informalidad en el comercio. Esto favorece la venta de bienes robados y obstaculiza los desafíos que se vinculan con la seguridad ciudadana.

## Actores

### Públicos

Gobierno Regional y Provincial  
Municipalidades  
Consejo Regional de Atacama  
Ministerio de Educación  
Servicio Local de Educación  
Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género  
Ministerio de Salud  
Servicio de Salud de Atacama  
Departamentos de Salud Municipales  
Servicio Nacional del Adulto Mayor (SENAMA)  
Servicio Nacional de la Discapacidad (SENADIS)  
Mesas municipales de discapacidad  
Departamento de Extranjería y Migración  
Servicio Nacional para la Prevención y Rehabilitación del Consumo de Drogas y Alcohol (SENDA)  
Oficina de Protección de Derechos (OPD)  
Programa de Intervención Especializado (PIE)  
Ministerio del Interior  
Carabineros

### Privados

Industrias presentes en el territorio

### Sociales

Colegio de profesores  
Gremio de asistentes de la educación  
Centros de Padres y Apoderados  
Centros de Alumnos  
Establecimientos educacionales  
Establecimientos de salud  
Gremio de profesionales de la salud  
Centros de Rehabilitación  
ONGs  
Amnistía Internacional  
Instituciones culturales y artísticas  
Centros de adultos mayores  
Organizaciones sociales  
Uniones comunales urbanas y rurales  
Juntas de Vecinos  
Cámara de Comercio de Vallenar







## C4 ——— Pilar Huasco Integrado

Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados al Pilar:

16.  
Paz,  
justicia e  
instituciones  
solidarias



17.  
Alianzas para  
lograr los  
objetivos





En la última década, Chile ha avanzado hacia nuevas formas de colaboración entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil que han redefinido los roles tradicionales de éstos en el espacio público y han reconsiderado el impacto de cada uno en el desarrollo del país. En términos generales, esto ha generado cambios en el diseño e implementación de acciones para el desarrollo. En este sentido, se observan modificaciones en el cómo y con quién se diseñan las políticas públicas<sup>77</sup>, en las alianzas público-privadas para iniciativas de desarrollo y la mejora de las capacidades, en la emergencia de los territorios y en los procesos de descentralización como nuevo escenario social, político e institucional. Asimismo, esto ha producido cambios en el diseño de sistemas de *accountability*, en la política de transparencia, en la rendición de cuentas entre actores y, también, en la creciente necesidad de contar con instancias de participación de la sociedad civil en la toma de decisiones respecto a lo local.

En este contexto, la planificación e implementación del desarrollo sustentable de la Provincia del Huasco requiere alianzas sólidas, integradas e inclusivas entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil. Sobre la base de iniciativas coherentes y coordinadas entre todos los actores, es posible optimizar los esfuerzos en términos de financiamiento, información y voluntades políticas y sociales para alcanzar los objetivos de desarrollo del territorio.

En una Provincia integrada, por tanto, la manera de planificar y gestionar el territorio se basa en una cultura de la colaboración entre actores que comparten una visión y que suman esfuerzos para alcanzar metas comunes. Desde esta perspectiva, un territorio integrado requiere una combinación de acciones sustentables sobre la base de un proyecto compartido. Entonces, el repertorio de instrumentos, planes, políticas,

programas, conocimientos, historias, *expertise* e instancias, tanto de los actores públicos como privados y sociales para el desarrollo territorial, se pone a disposición del proyecto común.

Para estos efectos, es necesario fortalecer la coordinación del sector público entre los distintos servicios y unidades encargados del desarrollo territorial. Si bien estos organismos cuentan con instrumentos de gestión territorial comunal o regional con injerencia en el territorio de Huasco, no se encuentran integrados bajo una visión de la Provincia que le otorgue coherencia a la gestión pública en este nivel. A su vez, es necesario avanzar en las capacidades institucionales a nivel de gestión administrativo-financiera, en la instalación de enfoques que integren el desarrollo en la gestión pública, y en medidas que avancen en la transparencia y rendición de cuentas.

A su vez, se releva la importancia de potenciar las alianzas público-privadas como mecanismos para el apalancamiento de recursos tanto financieros como de conocimiento y *expertise* para el desarrollo territorial en sus distintas dimensiones.

Por último, es necesario robustecer las instancias de participación ciudadana e involucramiento de la sociedad civil en la toma de decisiones respecto al territorio. Para esto, se requiere fortalecer las plataformas de diálogo público-privadas-sociales, con una simetría entre los actores, así como también la formación en cultura cívica y sentido colectivo, particularmente en los jóvenes.

De esta manera, el propósito del Pilar Huasco Integrado es consolidar un modelo de alianzas públicas-públicas y público-privadas de excelencia para la sostenibilidad de la Provincia. Para esto, es urgente trabajar a partir de las capacidades institucionales, el fomento de la participación ciudadana y el capital territorial.

**77.** Ministerio de Energía. (2016). *Energía 2050. Política Energética de Chile.*

→ Borde costero, Comuna de Huasco



## Ejes temáticos

### Coordinación entre instrumentos e instituciones públicas

En un contexto de creciente descentralización del país, pensar y planificar el desarrollo de los territorios tiene como principal desafío integrar y dar coherencia a los distintos instituciones, actores y escalas territoriales y administrativas quienes participen en el sistema de gestión territorial y en los servicios de las distintas reparticiones públicas. Así, para planificar e implementar las acciones de desarrollo sustentable para la Provincia del Huasco bajo en una lógica territorial, es necesario avanzar en la coordinación y coherencia entre los distintos instrumentos e instituciones existentes, tanto a nivel de las cuatro comunas, como de la región y el país.

Por un lado, se requiere avanzar en la coordinación y articulación de todos los niveles de decisión con injerencia en el territorio, a partir de una integración entre los instrumentos de planificación territorial<sup>78</sup>, los instrumentos de ordenamiento territorial<sup>79</sup> y otros instrumentos que orientan el uso del territorio<sup>80</sup>. Además, esta articulación debe abordar las particularidades de cada comuna bajo una mirada integrada de la Provincia como un sistema.

Por otro lado, los esfuerzos de coordinación y articulación entre las instituciones públicas pueden suponer, entre otras cosas, la disminución en sobreexposición y duplicación de políticas, planes y programas, mayor eficiencia en la oferta de servicios, aprovechamiento de infraestructura y disminución de gastos. Sin embargo, para estos efectos es fundamental un acuerdo o visión compartida y consensuada del territorio que permita incrementar la confianza en los distintos actores y generar incentivos positivos dentro de las reparticiones, bajo una lógica de territorio y de bien colectivo.

Finalmente, un elemento crítico para la coordinación recae en los sistemas de información, tanto en su disponibilidad como en la calidad de los datos territoriales. Como se señaló en el Capítulo 3. Diagnóstico Compartido, es necesario contar con información oportuna, fiable y unificada respecto a la Provincia, que permita elaborar indicadores para medir los progresos en materia de desarrollo sustentable. Al mismo tiempo, estos datos facilitarán, así como también orientar la toma de decisiones estratégicas a partir del robustecimiento de los instrumentos de gestión territorial.

### Fortalecimiento de las capacidades institucionales

Las municipalidades y las gobernaciones provinciales son las reparticiones con mayor cercanía y sensibilidad al territorio. Por esta razón, es relevante que desarrollen un rol estratégico en la articulación de las prioridades locales y las políticas regionales y nacionales.

Por otro lado, y en un contexto de creciente descentralización, en el mediano plazo los gobiernos locales podrían ver incrementadas sus atribuciones y responsabilidades sobre el desarrollo territorial -traspaso de competencias, manejo de recursos, entre otros-. Esto supone un desafío en términos de las capacidades institucionales para poder ejercer de manera efectiva, eficiente, estratégica y transparente la implementación y orientación del desarrollo local.

Las capacidades a desarrollar suponen mejoras en ámbitos internos a las instituciones públicas, ya sean ámbitos técnicos de acuerdo al área sectorial, financieros -gestión, planificación presupuestaria y de inversiones-, de gestión organizacional y transparencia, así como de *accountability*. Además, el relacionamiento, generación y segui-

<sup>78</sup>. Ley (LGUC) y Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones (OGUC); Plan Regional de Desarrollo Urbano (PRDU); Plan Regulador Intercomunal (PRI); Plan Regulador Comunal (PRC); Planes seccionales (seccional); Límite Urbano (LU).

<sup>79</sup>. Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT); Zonificación de Usos del Bordo Costero (ZBC); Manejo Integrado de Cuencas (MIC).

<sup>80</sup>. Estrategia Regional de Desarrollo (ERD); Zonas y Centros de Interés Turísticos (ZOIT y CEIT); Áreas de Desarrollo Indígena (ADI) y Espacios Costeros; Marinos de los Pueblos Originarios (ECMPO); Áreas Protegidas (naturales y culturales); Concesiones Mineras, Marítimas, Acuícolas, Energéticas, entre otras.

## C4 \_\_\_\_\_ Propósito del Pilar

Consolidar un modelo de alianzas públicas-públicas y público-privadas de excelencia para la sostenibilidad de la Provincia, a partir del fortalecimiento de las capacidades institucionales y el fomento de la participación ciudadana y el capital territorial.





→ Alto del Carmen



**81.** Banco Interamericano de Desarrollo, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2015). *Fortalecimiento de capacidades institucionales de gobierno intermedios para la gestión y gobernanza territorial. Experiencias con gobiernos subnacionales en la región andina.*

**82.** Entendido como un mecanismo de colaboración o trabajo conjunto entre los actores locales para generar desarrollo territorial.

miento de acuerdos con actores del mundo público, privado y social son cada vez más relevantes.

Finalmente, los desafíos institucionales deben abordarse desde un enfoque integral y estratégico, que dé cuenta de los ámbitos de planificación y gestión en su interacción con otros elementos<sup>81</sup> y actores del territorio, ya no sólo al interior del Estado, sino que considere al territorio como un sistema complejo y multidimensional.

### **Fomento a la cooperación público-privada**

El desarrollo de los territorios ha dejado de ser un espacio reservado únicamente para la acción del Estado. Así, el sector privado ha tomado un rol protagónico en la sostenibilidad local, principalmente a partir de alianzas que integran la iniciativa privada con los esfuerzos del sector público para contribuir al bienestar social.

La relación entre el desarrollo sustentable y las alianzas público-privadas se establece a partir de la capacidad de brindar resultados o beneficios mayores que los que se lograrían de manera independiente. De esta forma, se generan relaciones de doble-vía a través del intercambio de conocimiento, especialización, tecnología y recursos financieros.

Las alianzas público-privadas se dan ampliamente en sectores relacionados al desarrollo territorial, desde la mejora de condiciones de vida hasta proyectos de infraestructura, gestión ambiental, fomento productivo y tecnología. En la mayoría de los casos, estas se establecen e implementan a partir de alianzas y convenios celebrados públicamente.

Las alianzas deben apuntar hacia una rendición de cuentas en las que tanto el Estado como los privados realicen declaraciones públicas y periódicas.

De esta forma, se comparten conjuntamente los beneficios, riesgos y responsabilidades.

### **Participación ciudadana y capital territorial**

La emergencia y consolidación de “lo local” como un nuevo espacio público, permitió aportar al debate sobre la necesidad de redistribución del poder central y el agote del centralismo como modelo. Esto generó, al mismo tiempo, expectativas sociales respecto a la participación en la toma de decisiones para el futuro de los territorios donde se habita. Asimismo, este concepto permitió develar la insuficiencia de las instancias de participación ciudadana en todo el espectro de decisiones que determinan a los habitantes, desde la sanción a los Planes de desarrollo comunal, hasta las instancias de relacionamiento con los proyectos de inversión.

De esta manera, la Provincia del Huasco debe avanzar en la instalación, consolidación y formalización de procesos de diálogo y participación que involucren a todos los actores con intereses en el territorio. Estos procesos deben ser tempranos, es decir, desde las fases de inicio de las iniciativas que se quiera evaluar; informada, en lenguaje simple y transversal; y simétrica entre los participantes.

En paralelo, para la sostenibilidad de la Provincia se requiere la formación del capital territorial<sup>82</sup> necesario para enfrentar los desafíos que este desarrollo supone. Esto implica el fortalecimiento de actores, organizaciones y comunidades en materia de desarrollo sustentable. En este sentido, es pertinente fomentar el interés por lo público, la vida en común, así como la necesidad de involucrarse participativamente en las decisiones sobre el territorio en establecimientos educacionales.

# Desafíos Pilar Huasco Integrado

## Ejes temáticos

## Desafíos

### Participación y cultura cívica

Contar con instancias de participación ciudadana en la planificación del

Contar con instancias de educación cívica en establecimientos educaci

Fortalecer la educación cívica de la provincia para la participación ciuda

Fortalecer el liderazgo social y comunitario de jóvenes, a partir de instan

desarrollo territorial

onales.

adana e intervención social, mediante instancias de formación

ncias de formación idóneas.

## ODS

16. Paz, justicia e instituciones solidarias
17. Alianza para lograr los objetivos

## Plazos

## Prioridad

## Cobertura

corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional







## C4 --- Pilar Huasco Nuestro

Objetivos de Desarrollo  
Sostenible relacionados  
al Pilar:

11.  
Ciudades y  
comunidades  
sostenibles





El potencial cultural, productivo, ambiental y turístico de la Provincia del Huasco, en sus distintas localidades, requiere integrar en torno a un relato común, todos los aspectos que aportan valor al territorio y que dan cuenta tanto de su identidad como del arraigo cultural.

El atractivo natural que posee este territorio configura una imagen significativa de naturaleza y vida en el desierto. Los glaciares cordilleranos proveen caudales de agua suficientes para sustentar una gran biodiversidad y la Provincia acoge importantes hitos naturales como el Parque Nacional Llanos de Challe, la Reserva Nacional Pingüino de Humboldt o la Reserva Natural Huascoaltinos.

Esta abundancia posibilita los bienes fundamentales de la Provincia: la cultura y tradición minera con su historia y monumentos patrimoniales, la aceituna y el aceite de oliva del Huasco y, por último, el Pajarete, primer vino con denominación de origen de todo nuestro continente. Todos estos elementos constituyen una ventaja competitiva fundamental a la hora de plantear el desarrollo estratégico y el posicionamiento del territorio a nivel internacional. Asimismo, esta riqueza tanto natural, cultural como

productiva, guarda un potencial turístico que, si se articula en torno a un relato común e integrado, podría impactar a toda la Provincia.

En la Provincia del Huasco se encuentra el mayor número de comunidades diaguitas del país, herederos de una cultura que se mantiene a través de la ganadería trashumante, la artesanía, la gastronomía, entre otros. Sin embargo, desde la colonización hasta el advenimiento de la vida moderna, los procesos industriales y la ocupación territorial, las maneras históricas de habitar de los pueblos originarios se han visto amenazadas. Esto ha obstaculizado la capacidad de estas comunidades de proyectar tanto sus identidades como sus riquezas históricas y culturales hacia el futuro.

A partir de lo anterior, se reconoce la necesidad de conservar y poner en valor las prácticas y tradiciones de los pueblos originarios, a través de una estrategia de rescate patrimonial, gestión y difusión cultural. A su vez, se releva la importancia de posicionar el territorio, de integrar de manera articulada su riqueza, como un enclave natural, cultural, productivo y turístico importante dentro de la región, el país y el mundo.

## C4 \_\_\_\_\_ Propósito del Pilar

Promover la identidad de la Provincia del Huasco, a partir del rescate y preservación del patrimonio cultural<sup>83</sup>.

## Ejes temáticos

### Rescate del patrimonio cultural material e inmaterial

El valor del patrimonio material e inmaterial de la Provincia ha sido reducido y desprotegido, debido a la falta de estrategias para identificar, caracterizar y proyectar la riqueza cultural. Por esto, es importante favorecer iniciativas que pongan en valor la cultura local en todas sus manifestaciones. Para esto, se vuelve necesario realizar un levantamiento de línea base del patrimonio presente que considere artistas, artesanos, edificios patrimoniales, actividades productivas, gastronomía, entre otros. Esta línea base proporcionará evidencia para la construcción de una estrategia de rescate patrimonial sobre la base de la riqueza del territorio.

Por otra parte, la importancia de la historia minera y agropecuaria del territorio, determina la necesidad de complementar el rescate historiográfico, con foco en la historia y en los aportes realizados por la Provincia, tanto a la región como al país.

Por último, dado que una gran proporción de habitantes del territorio se consideran indígenas, es relevante contar con estrategias que rescaten y preserven el patrimonio de la cultura diáspora.

### Difusión de la cultura

Para potenciar la identidad patrimonial es fundamental el fortalecimiento de la difusión de las actividades y obras culturales de la Provincia. Una cobertura significativa compromete mecanismos de difusión públicos y privados de manera integrada, tanto en soporte físico como en digital. Se releva, en este contexto, la importancia de contar con estrategias que fomenten el interés cultural en la Provincia, a nivel educacional y en el público en general. Esto, con particular foco en los contenidos de la cultura local, su historia, arte, arquitectura, artesanía, gastronomía y música.

Por último, el nuevo escenario sociocultural del territorio determina la necesidad de generar estrategias de inclusión de las culturas extranjeras presentes en la Provincia. Para esto, la propuesta es desarrollar instancias de difusión y valorización de las culturas de las comunidades migrantes.

### Gestión cultural

La preservación y fomento cultural en la Provincia requiere del fortalecimiento del rol del agente cultural<sup>84</sup>. Por una parte, es necesario formar agentes que cuenten con herramientas y habilidades para desarrollar proyectos culturales en el territorio con altos estándares tanto en la visión, gestión como en el seguimiento de estos. Por otro lado, se propone el diseño de plataformas que posibiliten y fomenten la producción cultural y promuevan el talento local. Asimismo, es necesario impulsar iniciativas que puedan realizar tanto actores públicos como privados vinculados a la producción y fomento cultural. Por último, se releva la necesidad de contar con un plan para fortalecer la infraestructura cultural existente, que atienda a las necesidades específicas de soporte, modelos de financiamiento, sistemas de gestión, alianzas entre actores, entre otros.

### Posicionamiento de la Provincia

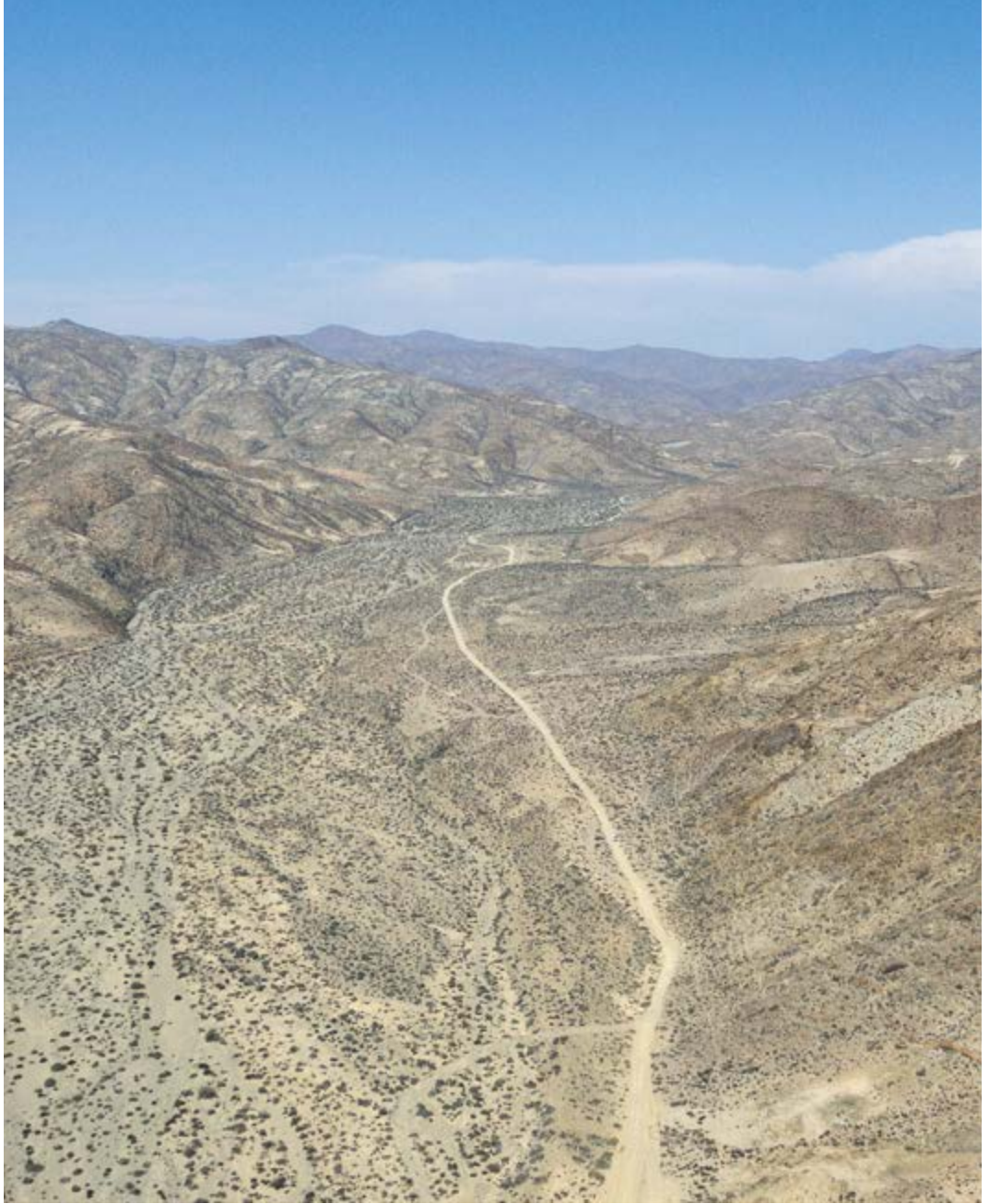
Para promover la identidad cultural del territorio, es necesario darla a conocer y posicionarla a nivel regional, nacional e internacional. Se requiere, por lo tanto, construir una marca-concepto del territorio que sea capaz de articular el enorme potencial cultural, productivo, ambiental y turístico. Así, se vuelve necesario identificar buenas prácticas de posicionamiento de territorios similares en Chile y el mundo, así como también el trabajo articulado público-privado para la generación de contenidos territoriales que sustenten la marca Provincia del Huasco.

**83.** El patrimonio cultural es el conjunto de bienes tangibles, intangibles y naturales que forman parte de prácticas sociales, a los que se les atribuyen valores a ser transmitidos y luego resignificados, de una época a otra, o de una generación a las siguientes.

**84.** Se entiende por Agente Cultural a toda persona o grupo que realiza labores relacionadas con la cultura (creadores, gestores, investigadores, productores, formadores, difusores, intérpretes, etc.), que puede intervenir en las políticas culturales y que media entre los ciudadanos y las políticas culturales organizadas tanto desde el sector público como el privado.



→ Quebrada Baratillo, Comuna de Vallenar



# Desafíos Pilar Huasco Nuestro

## Ejes temáticos

## Desafíos

### Rescate del patrimonio cultural material e inmaterial

- Contar con línea base de información patrimonial material e inmaterial
- Contar con estrategia para el rescate y resguardo del patrimonio cultural
- Contar con estrategia para el rescate y resguardo del patrimonio historiográfico
- Contar con estrategia para el rescate y resguardo del patrimonio histórico
- Contar con estrategias para el rescate y preservación del patrimonio material

### Difusión de la cultura

- Fortalecer las estrategias de difusión de las actividades culturales de la Provincia
- Contar con instancias de difusión y vinculación de las culturas extranjeras
- Desarrollar estrategias para fomentar el interés cultural en los habitantes
- Contar con una estrategia de visibilización y valoración de las diversas expresiones culturales

### Gestión cultural

- Desarrollar estrategias para fomentar la producción cultural
- Fortalecer la formación cultural de la Provincia, a través del potenciamiento de los actores culturales
- Contar con un plan para fortalecer la infraestructura cultural de la Provincia
- Gestionar un plan para potenciar la identificación, desarrollo y preservación del patrimonio cultural

### Posicionamiento de la Provincia

- Contar con una estrategia de posicionamiento de la marca-territorio de la Provincia
- Identificar buenas prácticas de posicionamiento en territorios similares
- Generar los contenidos para construir una identidad que permita posicionar a la Provincia

de la Provincia

al de la Provincia

áfico de la Provincia, en sus distintas expresiones (economía, indígena, etc.)

ográfico minero y agropecuario de la Provincia

aterial e inmaterial de la cultura indígena de la Provincia

Provincia del Huasco

as presentes en la Provincia

es de la Provincia

expresiones de la cultura local y pueblos originarios

ento de gestores y agentes culturales

ncia

ción de artistas locales

rovincia del Huasco (con elementos ambientales, productivos y patrimoniales)

, en Chile y el mundo

onar al Valle. Marca-territorio

## ODS

11. Ciudades y comunidades sostenibles

Análisis de Impacto y Alcance de Políticas								
Plazos			Prioridad			Cobertura		
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional
corto	mediano	largo	alta	media	baja	comunal	provincial	regional









## Habilitadores

### Técnicos

El Departamento de Antropología y Cultura de la Universidad de Atacama y el departamento de Antropología y Cultura de esta, podría facilitar el abordaje de los desafíos culturales y patrimoniales del territorio. En la medida en que la universidad se involucre en estos temas a nivel local, este funcionará como un habilitador técnico del Pilar.

Por otra parte, recientemente se inauguró una Escuela de Artes Aplicadas en la Provincia, que apunta tanto a rescatar oficios como a formar y potenciar a artistas locales.

Asimismo, los medios de comunicación locales y sociales del territorio pueden facilitar el abordaje de los desafíos de difusión cultural a nivel provincial y establecerse como habilitadores del Pilar.

### Económicos

Los fondos de apoyo a la cultura del Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio son habilitadores de varios ejes, pues financian proyectos en distintas categorías. Asimismo, el Fondo Concursable Fomento al Arte en la Educación del Ministerio de Educación permite a las escuelas optar a financiamiento en esta materia.

La experiencia previa del proceso de obtención de la denominación de origen para el pisco y el pajarete, así como la reciente obtención del sello de origen del aceite de oliva, sientan un precedente importante para el posicionamiento de la Provincia como marca-territorio.

Por último, el interés generalizado de los habitantes del territorio en explotar el potencial turístico de la Provincia, facilita aproximarse a los

elementos identitarios, para darlos a conocer a nivel local, regional, nacional e internacional. En este sentido, este factor se constituye como un habilitador del Pilar.

### Culturales

La Provincia es cuna de hombres y mujeres notables que marcan la identidad cultural del Huasco y que funcionan como habilitadores. La pionera de la poesía femenina en Chile Nicolasa Montt Barrios, los escritores Oriel Álvarez Gómez, el historiador Juan Ramos, el director del museo y miembro del grupo literario Paitanás Jorge Zambra, entre muchos otros actores dedicados a la restauración, conservación y actualización del patrimonio cultural de la Provincia.

Una serie de Monumentos reconocidos por el Consejo de Monumentos Nacionales recuerdan a los habitantes de la Provincia la importancia histórica del territorio y contribuyen al fortalecimiento de la identidad local y, por tanto, son habilitadores de este Pilar. Estos son: la Estación ferroviaria Cachiuyo (Monumento Histórico); el busto de don Manuel Antonio Matta Goyenechea (Monumento Público); la escultura Triciclo de Metal (Monumento Público); las Chimeneas de Labrar (Monumento Histórico); el recientemente restaurado Edificio Los Portales (Monumento Histórico); y la Iglesia Parroquial de Freirina (Monumento Histórico).

Por otra parte, en cuanto al patrimonio inmaterial, en los últimos años se han observado esfuerzos por poner en valor y rescatar prácticas tradicionales. De este modo, han vuelto a celebrarse festividades como la Fiesta de la Primavera y la Fiesta de la Challa.

## Obstaculizadores

### Técnicos

A pesar del esfuerzo de los resguardadores locales, quienes conocen y comunican la historia de la Provincia, el territorio presenta una falta de registros históricos que permitan dimensionar y comunicar la importancia de su historia, así como de hitos que se perdieron con el paso del tiempo. A su vez, la Provincia tiene bajas condiciones de infraestructura para resguardar el patrimonio cultural, lo que complejiza los procesos de conservación. Ambos factores son obstaculizadores de los ejes del Pilar Huasco Nuestro.

La falta de fiscalización y de resguardo del patrimonio cultural, en una Provincia rica en sitios patrimoniales, se consigna como un obstaculizador. A su vez, en este mismo contexto, aparecen la falta recursos tanto económicos como técnicos para hacerse cargo de estos espacios.

### Económicos

Si bien se reconoce la existencia de fondos destinados a apoyar el desarrollo de la cultura, los complejos procesos de formulación y postulación desincentivan a los gestores culturales y artistas a llevar adelante sus proyectos. En este sentido, la dificultad que significa el acceso a financiamiento funciona como un obstaculizador.

### Culturales

Si bien la información sobre la historia y la riqueza cultural permiten resguardar, conservar y valorar el patrimonio, los habitantes de la Provincia del Huasco, muchas veces desconocen el valor patrimonial de su territorio.



↑ Faro del puerto de Huasco

→ Plaza de Freirina





## Actores

### Públicos

Gobierno Regional y Provincial  
Municipalidades  
Seremi de Cultura  
Consejo de la Cultura  
SERNATUR  
DIBAM  
PRO Chile  
Servicio Local de Educación  
DIDECO Municipal  
Ministerio de Obras Públicas  
Seremi de Educación  
Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio  
Fundación Imagen de Chile

### Privados

Empresas involucradas en el territorio CORPROA  
Gremios  
ASPYPEVAL  
Asociación de Turismo  
Imprentas  
Museos privados

Medios de comunicación locales

Escuela de Artes Aplicadas, Rescate de Oficios, Cultura y Patrimonio

Empresas dedicadas al rescate del patrimonio y la cultura

### Sociales

Agrupaciones culturales

ONGs

· Dejando Huella

· Filadelfia

Organizaciones sociales

Clubes deportivos y culturales (en su rol en cultura)

Unión Comunal Rural

Unión Comunal Urbana

Juntas de vecinos

Universidades

Establecimientos educacionales

Bibliotecas CRA

Resguardadores Agentes y gestores culturales

Editores locales CSC Provincia del Huasco

Colonias extranjeras



**C5**



La Provincia del Huasco enfrenta crecientes e inéditos desafíos para alcanzar un desarrollo armónico y sustentable a partir de sus fortalezas ambientales, productivas, sociales y culturales. Sin embargo, encarar estos retos exige nuevas formas de entender y planificar el desarrollo en torno a la sustentabilidad. La magnitud de estos desafíos implica que ningún actor tiene la capacidad de enfrentarlos de manera individual, lo que realza la necesidad de diseñar e implementar el desarrollo territorial a partir de la colaboración entre todos los actores de la Provincia.

Así, se establece la necesidad de poder orientar el desarrollo sustentable a partir de una visión compartida respecto del futuro del territorio. De esta manera, se le otorgará coherencia y proyección de futuro a las iniciativas de desarrollo tanto públicas como privadas y sociales.

El proyecto NuevaUnión, dentro de las iniciativas de colaboración con el desarrollo de la Provincia, impulsó entre septiembre de 2017 y diciembre de 2018 un proceso de diálogo técnico y social en el que más de 120 habitantes de la Provincia del Huasco se reunieron en torno a 30 sesiones de trabajo, talleres y reuniones, complementado por la revisión y análisis de los instrumentos de planificación territorial de cada comuna, y los datos disponibles para ver el estado actual de la Provincia respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). A partir de estas instancias, se consensuó colectivamente una visión compartida del futuro del territorio que se concretó en la construcción de la **Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable**. Junto con acordar esta visión, se construyeron

cinco Pilares Estratégicos que integran las distintas dimensiones del territorio y que permiten planificar de manera articulada y pertinente a la Provincia cómo enfrentar los desafíos que el desarrollo sustentable impone. Estos Pilares son *Huasco Natural*, *Huasco Próspero*, *Huasco Humano*, *Huasco Nuestro* y *Huasco Integrado*.

En este contexto, el presente documento constituye el primer avance de la Hoja de Ruta para el Desarrollo Sustentable de la Provincia del Huasco, ya que debe ser considerada una herramienta dinámica, es decir, debe necesariamente dar cuenta de los cambios a nivel local experimentados por el territorio. En este sentido, la revisión, actualización y monitoreo de los desafíos debe permanecer en el tiempo.

Finalmente, la Hoja de Ruta avanza también en el desafío de contar con una estrategia de desarrollo de la Provincia en el largo plazo, alineada con los instrumentos comunales y regionales de planificación y gestión territorial. Para estos efectos, se realza la urgencia de contar con más y mejores sistemas de información que permitan caracterizar de mejor manera los desafíos de la Provincia en las distintas dimensiones del desarrollo, estableciendo sistemas de monitoreo y avance en el tiempo a partir del marco que otorgan los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En esta línea, es necesario realizar un inventario detallado de la información que está siendo levantada por los organismos e instituciones públicas. Por otro lado, avanzar en la identificación de brechas de información en las distintas dimensiones, avanzando en mecanismos que permitan su cierre a partir de la creación de sistemas de información adicionales.



→ Localidad de Relincho

# C6





**Nota 1**

Columbia Center on Sustainable Investment, Sustainable Development Solution Network, UNDP, World Economic Forum. (2016). *Cartografía de la minería en relación con los objetivos de Desarrollo Sostenible: un atlas*. Recuperado de [www.undp.org/content/dam/undp/library/Sustainable%20Development/Extractives/Mapping\\_Mining\\_SDGs\\_An\\_Atlas\\_SP.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Sustainable%20Development/Extractives/Mapping_Mining_SDGs_An_Atlas_SP.pdf)

**Nota 7**

Squeo, F., Arancio, G. y Gutiérrez, J. (2008). *Libro Rojo de la Flora Nativa y de los Sitios Prioritarios para su Conservación: Región de Atacama*. La Serena: Ediciones Universidad de La Serena.

**Notas 8 y 36**

Comité Regional de Biodiversidad. (2009). *Estrategia y Plan de Acción para la Conservación y Uso Sustentable de la Biodiversidad de Atacama 2010-2017*. Recuperado en [http://www.plataformacaldera.cl/biblioteca/589/articles-67302\\_documento.pdf](http://www.plataformacaldera.cl/biblioteca/589/articles-67302_documento.pdf)

**Nota 9**

Gutiérrez, J. (2008). Capítulo 15. El Desierto Florido en la Región de Atacama. Squeo, F., Arancio, G. Y Gutiérrez, J. (2008). *Libro Rojo de la Flora Nativa y de los Sitios Prioritarios para su Conservación: Región de Atacama*. La Serena: Ediciones Universidad de La Serena.

**Nota 10**

Columbia Center on Sustainable Investment. (2018). [Diagnostic of Huasco Province]. Datos no publicados.

**Notas 11 y 23**

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo—Chile. (2018). *Desarrollo Sostenible y Proceso de Descentralización*. Trabajo presentado en el Programa de Resiliencia y Desarrollo Territorial. Copiapó, 22 diciembre 2018.

**Nota 12**

Ministerio de Medio Ambiente. (2018). *Programa para la Recuperación Ambiental y Social de Huasco*. Recuperado de <https://pras.mma.gob.cl/wp-content/uploads/2018/02/Huasco-11-01-2018.pdf>

**Nota 13**

Ministerio de Medio Ambiente. (2017). *Estrategia Nacional de Biodiversidad 2017-2030*. Recuperado de [http://portal.mma.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/Estrategia\\_Nac\\_Biodiv\\_2017\\_30.pdf](http://portal.mma.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/Estrategia_Nac_Biodiv_2017_30.pdf)

**Nota 14**

Ministerio de Medio Ambiente. (2018). *Plan de Recuperación, Conservación y Gestión de la Chinchilla de cola corta (Chinchilla chinchilla)*. Recuperado de [http://consultaciudadanas.mma.gob.cl/mmaepac/app/home\\_ciudadano?execution=e1s2](http://consultaciudadanas.mma.gob.cl/mmaepac/app/home_ciudadano?execution=e1s2) [10 diciembre 2018]

**Nota 15**

Ministerio de Medio Ambiente. (2018). Plan de Recuperación, Conservación y Gestión de Garra de león. Recuperado de [http://consultaciudadanas.mma.gob.cl/mma-epac/app/home\\_ciudadano?execution=e1s3](http://consultaciudadanas.mma.gob.cl/mma-epac/app/home_ciudadano?execution=e1s3)

**Nota 16**

Cámara de Diputados, Sesión 47a, miércoles 11 de julio de 2018. Extraído desde: <https://www.bcn.cl/historiapolitica/corporaciones/diarioshley?IDDocumento=685098&title=Diario%20de%20Sesi%C3%B3n:%20Sesi%C3%B3n%20Ordinaria%20N%C2%B047> [10 diciembre 2018]

**Nota 17**

Corporación Nacional Forestal (CONAF). (s/f). Construcción de jardín botánico de Atacama será en tres etapas [Noticia en sitio web]. Recuperado de [www.conaf.cl/construccion-de-jardin-botanico-de-atacama-sera-en-tres-etapas/](http://www.conaf.cl/construccion-de-jardin-botanico-de-atacama-sera-en-tres-etapas/)

**Nota 19**

Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático. (s.f). *Acuerdos Voluntarios para la Gestión de Cuencas. Protocolo Operativo*. Recuperado de [http://www.agenciasustentabilidad.cl/resources/uploads/documentos/protocolo\\_operativo\\_3.pdf](http://www.agenciasustentabilidad.cl/resources/uploads/documentos/protocolo_operativo_3.pdf)

**Notas 20, 41 y 53**

Ministerio de Energía. (2018). *Ruta Energética 2018-2022. Liderando la Modernización con Sello Ciudadano*. Recuperado de <http://www.energia.gob.cl/rutaenergetica2018-2022.pdf>

**Notas 21, 52 y 77**

Ministerio de Energía. (2016). *Energía 2050. Política Energética de Chile*. Recuperado de [http://www.energia.gob.cl/sites/default/files/energia\\_2050\\_-\\_politica\\_energetica\\_de\\_chile.pdf](http://www.energia.gob.cl/sites/default/files/energia_2050_-_politica_energetica_de_chile.pdf)

**Nota 22**

Ministerio de Vivienda y Urbanismo. (s.f). Planes reguladores Intercomunales [contenido web]. Recuperado de <http://observatorios.minvu.cl/esplanurba/main.php?module=stat&page=pri&rid=3>

**Nota 25**

Instituto Nacional de Estadísticas. (2018). *Informe Ejecutivo Empleo trimestre agosto-octubre 2018*. Recuperado de <http://www.ineatacama.cl/archivos/files/pdf/Empleo/2018/Informe%20ejecutivo%20ASO2018.pdf>

**Nota 26**

Ministerio de Desarrollo Social. (2016). *Casen 2015. Ampliando la mirada sobre la pobreza y la desigualdad*. Recuperado de [http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/CASEN\\_2015\\_Resultados\\_trabajo.pdf](http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/CASEN_2015_Resultados_trabajo.pdf)

**Notas 27 y 58**

Instituto Chileno de Estudios Municipales. (2017). *Índice de Desarrollo Regional*. Recuperado de [www.idere.cl/wp-content/uploads/2017/08/IDERE-2017.pdf](http://www.idere.cl/wp-content/uploads/2017/08/IDERE-2017.pdf)

**Nota 28**

Banco Central. (2013). Cuentas Nacionales. PIB por actividad económica, Región de Atacama, volumen a precios del año anterior encadenado, referencia 2013 [contenido web]. Recuperado de [https://si3.bcentral.cl/estadisticas/Principal1/informes/anuarioCCNN/index\\_anuario\\_CCNN\\_2017.html?chapterIdx=1&curSubCat=-1](https://si3.bcentral.cl/estadisticas/Principal1/informes/anuarioCCNN/index_anuario_CCNN_2017.html?chapterIdx=1&curSubCat=-1)

**Nota 29**

Programa Nacional de Minería Alta Ley y Fundación Chile. (2016). *Desde el cobre a la innovación. Roadmap Tecnológico 2015-2035*. Recuperado de <https://consejominero.cl/wp-content/uploads/2018/03/Roadmap-miner%C3%ADa.pdf>

**Notas 30 y 40**

Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDECO 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo. Recuperado de <https://ober.udd.cl/files/2018/07/MIDECO-Atacama-2018.pdf>

**Notas 31, 39, 56 y 57**

Fernández, J. y Hernández, F. (2018). *MIDE-Digital 2018 Atacama*. Observatorio de Emprendimiento Regional, Universidad del Desarrollo. Recuperado de <https://ober.udd.cl/files/2018/10/MIDE-DIGI-ATACAMA.pdf>

**Nota 32**

Livenais, P. y Aranda, X. (Ed.). (2003). *Dinámicas de los sistemas agrarios en Chile árido: La región de Coquimbo*. Santiago: LOM Ediciones.

**Nota 33**

Instituto Nacional de Propiedad Industrial. (8 octubre, 2018). Aceite de Oliva es reconocido como Denominación de Origen [Noticia en sitio web]. Recuperado de [www.inapi.cl/sala-de-prensa/detalle-noticia/aceite-de-oliva-del-valle-del-huasco-es-reconocido-como-denominacion-de-origen](http://www.inapi.cl/sala-de-prensa/detalle-noticia/aceite-de-oliva-del-valle-del-huasco-es-reconocido-como-denominacion-de-origen)

**Notas 35 y 37**

Fundación Casa de la Paz. (2016). [Diagnóstico Social de la Provincia del Huasco]. Datos no publicados.

**Nota 38**

Sociedad de Fomento Fabril. (2017). *Catastro de Proyectos de Inversión. Edición 2017*. Recuperado de [http://app.sofofa.cl/indicadores/CPI/Informe/CPI\\_2017.pdf](http://app.sofofa.cl/indicadores/CPI/Informe/CPI_2017.pdf)

**Nota 42**

Ministerio de Energía. (2016). *Diagnóstico Energético de la Región de Atacama*. Colección estudios Nacionales Finales. Recuperado de <https://biblioteca.digital.gob.cl/handle/123456789/617>

**Nota 43**

Naciones Unidas. (2018). Objetivos de Desarrollo Sostenible: Industria, Innovación e Infraestructuras [contenido web]. Recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/infrastructure/>

**Nota 44**

Instituto Nacional de Estadísticas. (2018). Censo 2017 [contenido web]. Recuperado de <https://resultados.censo2017.cl/>

**Nota 45**

Gobierno Regional de Atacama. (2018). *Bases concurso de proyectos Fondo Innovación para la Competitividad FIC 2018*. Recuperado de [https://goreatacama.gob.cl/wp-content/uploads/2018/10/22\\_Bases\\_Concurso\\_FIC\\_2018\\_Gobierno\\_Regional\\_de\\_Atacama.pdf](https://goreatacama.gob.cl/wp-content/uploads/2018/10/22_Bases_Concurso_FIC_2018_Gobierno_Regional_de_Atacama.pdf)

**Nota 47**

Ministerio de Economía, Fomento y Turismo. (2014). *Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento 2014-2018*. Recuperado de [https://www.economia.gob.cl/wp-content/uploads/2018/02/Ministerio-de-Economia\\_DIGITAL-1.pdf](https://www.economia.gob.cl/wp-content/uploads/2018/02/Ministerio-de-Economia_DIGITAL-1.pdf)

**Nota 48**

División de Asociatividad y Economía Social, Ministerio de Economía. (2018). *Componentes de la Economía Social*. Recuperado de <http://economiasocial.economia.cl/fomento-y-desarrollo/con-que-sector-trabajamos> [13 diciembre 2018]

**Notas 49 y 55**

División de Asociatividad y Economía Social, Ministerio de Economía. (2018). *Líneas Estratégicas*. Extraído desde: <http://economiasocial.economia.cl/quienes-somos/lineas-estrategicas> [13 diciembre 2018]

**Nota 50**

Instituto Nacional de Propiedad Industrial. (2018). Aceite de Oliva Extra Virgen del Valle del Huasco [contenido web]. Recuperado de <http://sellodeorigen.newtenberg.com/611/w3-article-3048.html>

**Nota 51**

Biblioteca del Congreso Nacional. (2009). Texto Ley 18.455. *Fija normas sobre producción, elaboración y comercialización de alcoholes etílicos, bebidas alcohólicas y vinagres, y deroga libro I de la Ley N° 17.105*. Recuperado de <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=29859>

**Nota 54**

División de Asociatividad y Economía Social, Ministerio de Economía. (2016). *Estudio: Identificación y caracterización del acceso a financiamiento y a servicios financieros para organizaciones de la Economía Social*. Recuperado de [http://economiasocial.economia.cl/wp-content/uploads/2017/01/170104\\_acceso-a-financiamiento.docx.pdf](http://economiasocial.economia.cl/wp-content/uploads/2017/01/170104_acceso-a-financiamiento.docx.pdf) [13 diciembre 2018]

**Nota 59**

Biblioteca del Congreso Nacional. (2015). *Puntaje PSU promedio general*. Estadísticas Territoriales. Recuperado de <https://www.bcn.cl/siit/estadisticasterritoriales/tema?id=182>

**Nota 60**

Ministerio de Educación. (s.f). Vista Directorio Oficial de Establecimientos Educacionales 2017 [contenido web]. Recuperado de <http://datos.mineduc.cl/dataviews/245040/vista-directorio-de-establecimientos-2017/>

**Notas 61 y 68**

Bertelsmann Stiftung y Sustainable Development Solutions Network. (2017). *SDG Index and Dashboards Report 2017. Global Responsibilities: International spillovers in achieving the goals*. Recuperado de <http://sdgindex.org/assets/files/2017/2017SDG-Index-and-Dashboards-Report--full.pdf>

**Nota 62**

Programa Nuevos Empleos y Oportunidades. (2016). *Situación de Empleo en los Jóvenes de América Latina*. Recuperado de [https://www.jovenesneo.org/Portals/13/Images/NEO/SW\\_Recursos/ea67a1-5944-4021-af81-1f3fb9e8d1fb\\_Estudio%20Suplementario%201%20-%20Situaci%C3%B3n%20de%20Empleo%20en%20los%20J%C3%93venes%20de%20America%20Latina.pdf](https://www.jovenesneo.org/Portals/13/Images/NEO/SW_Recursos/ea67a1-5944-4021-af81-1f3fb9e8d1fb_Estudio%20Suplementario%201%20-%20Situaci%C3%B3n%20de%20Empleo%20en%20los%20J%C3%93venes%20de%20America%20Latina.pdf)

**Nota 63**

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (s.f). Número de establecimientos de salud según tipo de complejidad en Reportes estadísticos comunales 2015 [contenido web]. Recuperado de [https://reportescomunales.bcn.cl/2015/index.php/Categor%C3%ADa:Distrito\\_6](https://reportescomunales.bcn.cl/2015/index.php/Categor%C3%ADa:Distrito_6)

**Nota 64**

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (s.f). Tasa (puntaje en base a porcentaje respecto de la población total) de población inscrita en el SSPP en Reportes estadísticos comunales 2015 [contenido web]. Recuperado de [https://reportescomunales.bcn.cl/2015/index.php/Categor%C3%ADa:Distrito\\_6](https://reportescomunales.bcn.cl/2015/index.php/Categor%C3%ADa:Distrito_6)

**Nota 65**

Sección Estudios del Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. (2015). *Estadísticas migratorias del departamento de extranjería y migración 2015*. Recuperado de <https://www.extranjeria.gob.cl/media/2017/07/AnuarioEstadisticoNacional-DEM2015.pdf>

**Nota 66**

Servicio Nacional de la Discapacidad. (2015). *II Estudio Nacional de la Discapacidad 2015*. Recuperado de [https://www.senadis.gob.cl/pag/355/1197/ii\\_estudio\\_nacional\\_de\\_discapacidad](https://www.senadis.gob.cl/pag/355/1197/ii_estudio_nacional_de_discapacidad)

**Nota 67**

División de Políticas de Igualdad. (2018). *Cuarto Plan Nacional de Igualdad entre Mujeres y Hombres 2018 – 2030*. Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género. Recuperado de biblioteca. <https://digital.gob.cl/handle/123456789/3645>

**Notas 69 y 76**

Movilh. (2017). *XVI Informe Anual de Derechos Humanos de la Diversidad Sexual y de Género en Chile*. Recuperado de <http://www.movilh.cl/documentacion/2018/Informe-DDHH-2017-Movilh.pdf>

**Nota 70**

Instituto Nacional de Estadísticas. (2018). *XIV Encuesta Nacional de Urbana de Seguridad Ciudadana 2017*. Recuperado de [http://www.ine.cl/docs/default-source/sociales/seguridad-ciudadana/2017/metodolog%C3%ADa/180514\\_sintesis\\_de\\_resultados\\_xiv\\_enusc\\_2017\\_ajs.pdf](http://www.ine.cl/docs/default-source/sociales/seguridad-ciudadana/2017/metodolog%C3%ADa/180514_sintesis_de_resultados_xiv_enusc_2017_ajs.pdf)

**Nota 71**

Naciones Unidas. (2018). *Objetivos de Desarrollo Sostenible: Educación de Calidad* [contenido web]. Recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/education/>



**Nota 72**

Naciones Unidas. (2016). Objetivos de Desarrollo Sostenible: Educación de Calidad, por qué es importante [contenido web]. Recuperado de [https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/4\\_Spanish\\_Why\\_it\\_Matters.pdf](https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/4_Spanish_Why_it_Matters.pdf)

**Nota 73**

Biblioteca del Congreso Nacional. (2014). *Factores asociados a la deserción escolar en Chile*. Recuperado de <https://www.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/21112/5/Factores%20asociados%20a%20la%20desercion%20escolar%20en%20Chile.pdf>

**Nota 74**

Partnership for 21st Century Learning. (2015). *P21 Framework definitions*. Recuperado de <https://files.eric.ed.gov/fulltext/ED519462.pdf>

**Nota 75**


Naciones Unidas. (2016). Objetivos de Desarrollo Sostenible: Igualdad de Género [contenido web]. Recuperado de [https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/5\\_Spanish\\_Why\\_it\\_Matters.pdf](https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/wp-content/uploads/sites/3/2016/10/5_Spanish_Why_it_Matters.pdf)

**Nota 81**

Banco Interamericano de Desarrollo, Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2015). *Fortalecimiento de capacidades institucionales de gobierno intermedios para la gestión y gobernanza territorial. Experiencias con gobiernos subnacionales en la región andina*. Recuperado de [https://www.rimisp.org/wp-content/files\\_mf/1444847515LibroFortalecimientodeCapacidadesInstitucionalesdeGobiernosIntermediosRimispBIDPNUD.pdf](https://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/1444847515LibroFortalecimientodeCapacidadesInstitucionalesdeGobiernosIntermediosRimispBIDPNUD.pdf)



- ↑ Quebrada Baratillo, Comuna de Huasco
- ← Vista del valle de Alto del Carmen

The image is a composite. On the left, there is a yellow rectangular box containing text. The background of the entire image is a landscape. The right side shows a large, calm blue lake in the foreground, with rolling brown and tan mountains in the background under a cloudy sky. The left side, behind the yellow box, shows a similar mountainous landscape but with a more textured, reddish-brown soil.

Los territorios corresponden a entidades vivas, de por sí dinámicas, en constante ajuste y aprendizaje de sus relaciones tanto internas como externas. Los territorios están compuestos por distintas geografías sociales, por distintas territorialidades presentes a nivel local, las que dan cuenta de los múltiples intereses, valoraciones, identidades, vocaciones productivas, cosmovisiones y apropiaciones simbólicas del espacio y sus recursos.

Un territorio es también todo el aprendizaje contenido a lo largo de su historia, y los esfuerzos colectivos para proyectarla hacia el futuro.