



Columbia FDI Perspectives

哥大国际投资展望

总编辑: Karl P. Sauvant (karl.sauvant@gmail.com)

执行编辑: Chioma Menankiti (clm2249@columbia.edu)

哥大国际投资展望（Columbia FDI Perspectives）聚集各方观点以供讨论，作者所表达的观点并不能代表哥大可持续投资中心（CCSI）及其相关方的立场。

No. 401 2025 年 1 月 20 日

影响评估：提高外国直接投资促进工作的重要工具

Sandro Zolezzi *

监测和评估对于确保任何活动达到其目标至关重要。管理者和企业通常会设定目标，确定关键绩效指标，并跟踪其活动的绩效以提高长期效果。这种监测还有助于战略决策，当管理者可以使用收集到的信息和数据来确定最有效的活动，并相应地重新分配人员和资源或进行产品和服务调整时。然而，监测和评估之间存在差异。

大多数投资促进机构（IPAs）会追踪自己的活动和关键绩效指标（例如，吸引到东道国的新增公司、创造的就业机会、外国直接投资流入、货物和服务出口），并且在不同程度上还会追踪竞争对手的活动以及可能影响其业务的因素（例如，合格员工、平衡预算、任务数量）。然而，很少有机构评估其活动和成果的影响。虽然监测可以持续收集数据并控制日常行动，但评估可以提供关于机构及其具体计划和活动的全面有效性的战略见解。在数字世界中，数据和反馈的监测和收集变得越来越容易获得。但从数据收集到有意义的影响评估是一个巨大的飞跃，需要专门的知识 and 数据。

本篇《展望》展示了影响评估的重要性以及在哪些方面可以提高 IPA 的表现，并强调东道国的吸引力。

IPAs 应该进行影响评估有几个原因。它们使对当地经济的有形结果透明化（即，将不可见的变为可见），并展示分配给 IPAs 的公共资金的投资回报。此外，影响评估提高了 IPA 的绩效，并在本地和国际上展示了机构的卓越性。它们还有助于

实施补救措施，并基于中间指标确保持续改进。最后，IPA 的影响评估也可能用于推广公共机构中的类似做法，以衡量这些机构对当地经济的影响。

影响评估必须集中在特定领域才能有效。首先，它们必须评估 IPA 活动和服务对目标外国公司行为的影响。在这方面，评估应该旨在评估 IPA 援助是否增加了多国企业（MNEs）在特定东道国设立第一家子公司的概率。此类评估还应确定对已在东道国运营的多国企业提供的 IPA 援助是否有助于后者扩大业务、雇用更多人、建立新生产线和开设新子公司。在这两种情况下，必须与没有机构援助就在东道国设立和扩大业务的外国公司的对照组的概率进行比较。例如，哥斯达黎加投资促进机构 CINDE 的援助与这些企业在该国设立第一家子公司的概率增加了 32 个百分点^{有关}。这种效果主要源于信息不对称的解决。外国投资者通常不知道如何在境外开展业务。IPAs 促进了获取这些信息的途径。

影响评估还应评估多国企业在当地经济中的运营。特别是，IPA 应评估这些活动是否导致生产力提高和外国企业向国内企业的技术转让。这些转让可能是由于从当地供应商和在东道国运营的外国供应商购买投入品产生的附加值增加（即，后向联系）。它们也可能是由于经过外国企业培训的技术人员的劳动力流动。

此外，影响评估应针对 IPA 对当地经济的直接干预。这包括为缩小人才供需差距进行的政策倡导。此外，还应评估新的法律和法规的颁布是否有助于提高大学、技术和职业学校毕业生的就业能力。这一点很重要，因为适当人才的更多可用性会增加在东道国运营的多国企业扩张的可能性。

最后，影响评估必须评估影响劳动力市场、国际贸易和外国直接投资表现的政府干预措施。为了吸引多国企业，政府推行的产业政策可能包括以所得税减免、关税豁免和基础设施补贴等形式给予外国企业的激励。因此，影响评估应评估现有的税收和财政激励如何提高一个国家对外国直接投资的吸引力，以及全球最低税的实施（第二支柱）如何影响财政激励。还应评估最低工资的增长，因为它们可能导致一个国家的劳动力市场，特别是在农村地区出现失业和非正规就业。

外国直接投资可以促进国际资本流动、新技术和就业机会的创造。但政府干预的潜在影响应该被评估。影响评估对于帮助 IPAs 提高其有效性以及各自国家在高度竞争的世界外国直接投资市场中的竞争力至关重要。

* Sandro Zolezzi (sandro.zolezzi@outlook.com) 是哥斯达黎加 LEAD 大学的副研究员，也是中美洲学术院的研究成员。作者谨此感谢 Jaime Granados, Douglas van den Berghe 以及 Carmen Gisela Vergara 同行评审中提供的有益帮助。

如果附带以下致谢，这篇展望中的材料可以被再版：“Sandro Zolezzi, 《影响评估：提高外国直接投资促进工作的重要工具》，哥大国际投资展望, No. 401, 2025 年 1 月 20 日。”经哥伦比亚

可持续投资中心许可转载。（<http://ccsi.columbia.edu>）。” 请将印件发送至哥伦比亚可持续投资中心 ccsi@law.columbia.edu。

获取更多信息，包括关于提交给哥大国际投资展望的信息，请联系：哥伦比亚可持续投资中心，Chioma Menankiti, clm2249@columbia.edu。

哥伦比亚大学可持续投资中心(CCSI)作为哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学气候学院的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定与传播切实可行的解决办法，和分析当前的政策性问题，以最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站 <http://ccsi.columbia.edu>。

最新的哥大国际投资展望

- No. 400, Sol Picciotto, 《迈向跨国公司统一税收》，2025 年 1 月 6 日
- No. 399, Laura Yvonne Zielinski, 《外太空的投资保护》，2024 年 12 月 23 日
- No. 398, Sophie Meunier 和 Sarah Bauerle Danzman, 《对外直接投资管制：欧盟新的经济安全工具？》，2024 年 12 月 9 日
- No. 397, Josh Kallmer, 《高科技公司的外国直接投资决定因素》，2024 年 11 月 25 日
- No. 396, Premila Nazareth Satyanand, 《可持续的外国直接投资：东道国还能做些什么来吸引和增强它？》，2024 年 11 月 11 日

所有先前的哥大国际投资展望均载于: <https://ccsi.columbia.edu/content/columbia-fdi-perspectives>。