



## 哥伦比亚国际投资展望

哥伦比亚大学可持续投资中心

FDI 热点问题的观点

278 □ 2020 年 5 月 18 日

主编: Karl P. Sauviant ([Karl.Sauvant@law.columbia.edu](mailto:Karl.Sauvant@law.columbia.edu))

执行编辑: Alexa Busser ([alexa.busser@columbia.edu](mailto:alexa.busser@columbia.edu))

### 20 国集团重启外国直接投资流动的机制\*

Karl P. Sauviant\*\*

20 国集团已承诺会在 COVID-19 大流行期间和之后“不遗余力”<sup>1</sup>地支持全球经济。此外，二十国集团也明确支持“对请求债务偿还期延展的最贫穷国家实行有时限的暂停偿债”，<sup>2</sup>但这种暂停仅仅是暂时的。各国将需要长期的外国直接投资流入作为可持续基础，以履行自身的债务义务并助力其经济复苏。

2020 年，流向发展中国家的外国直接投资可能减半至 3,500 亿美元。因此，流向发展中国家的外商直接投资减少这一趋势亟需扭转。

作为其努力的一部分，20 国集团应在 2020 年 7 月的部长级会议上考虑在一个复苏和增长契约的框架内建立一种重启外国直接投资流动的机制。

吸引更多且可持续的外国直接投资要求东道国的监管框架尽可能具有可行性、投资便利化具有高效性。然而，许多发展中国家，尤其是其中的低收入国家，在改善监管框架、加强其投资促进活动和降低投资风险方面仍显滞后。<sup>3</sup>

值得一提的是，包括联合国贸发会议、世界银行集团、联合国工发组织、国际贸易委员会和经合组织在内的许多政府间组织都在协助发展中国家改善其外国直接投资生态系统。但是他们目前的援助仍不足以显著地帮助外国直接投资恢复流动，他们需要稳定的资金。

如果 20 国集团能够建立一个完善的外国直接投资机制以提高投资流的数量和质量，那么援助缺口便可以得到缓解。该机制的目标应首先是支持使流入发展中国家的外国直接投资恢复到 2019 年的 7,000 亿美元的水平，然后到 2030 年将其增加三倍，达到 2 万亿美元。随着时间的推移，发展中国家将因其基础设施、技术基础、人力资源和市场规模的改善而成为更具吸引力的投资目的地，实现这一目标将会变得更加容易。成功必将孕育成功。

该机制基于国别需求评估，可制定扩大外国直接投资流动的总体规划方法，并与 20 国集团“支持在多边、区域和国家各级加强所有相关国际组织的政策和业务协调”<sup>4</sup>这一目标保持一致。为此，它应为有针对性的技术援助提供资源，以解决该机制查明的具体瓶颈问题。

建立这样的机制需要诸多问题达成协议：

- 受益人。受益者应该是发展中国家，重点是低收入国家。考虑到当下遍布全球的流行病，以及更概括而言的在推进可持续发展方面面临的挑战，许多发展中国家迫切需要投资。

- 范围。这个机制应支持旨在增加流向受益人的外国直接投资流的数量和质量的所有技术活动。它应标出提供外国直接投资技术援助的主要政府间机构的活动，查明重叠之处和不足之处，并帮助扩大具有专门知识的机构的活动。该融资机制的工作重点应放在加强国内能力（尤其是投资促进机构的能力）和改善投资生态系统上。为促进可持续外国直接投资流并增加这些流量的发展效益所做作出的努力应被特别注意。此外，该机制应鼓励政府间机构与非政府组织，特别是商业组织进行合作，在外国直接投资领域开展实际工作。

- 治理。由支持这一努力的（20 国集团和非 20 国集团）政府代表组成的理事会可以监督该融资机制的实施，一个由企业和其他利益相关者代表组成的咨询委员会可以提供咨询意见，一个小型协调单位可以从旁提供协助。这样的协调单位可以设立在对该机制作出重大财政贡献的国家。或者，可以在贸易援助倡议提供的现成的框架下将其转变为一个涵盖投资内容的贸易和投资援助倡议。或者也可以在联合国内部建立一个协调机制。<sup>5</sup>无论如何，公私部门机制应有助于调动私营部门的资源和经验。定期向捐助者报告所取得的进展，应以明确的基准为基础，衡量改革是否奏效，是否对发展产生影响，并向捐助者表明其资金的价值。

- 融资。致力于改善外国直接投资生态系统并有能力这样做的各国政府应有兴趣为这一机制做出贡献。同样，各国政府应有兴趣加强和扩大上文提到的政府间组织支持外国直接投资的活动。

20 国集团决定建立的重启外国直接投资流动的融资机制将能够及时且不遗余力地应对 COVID-19 危机所带来的经济影响，是诸多应对方案中不可或缺的一部分。它将提供稳定的资金给提供与外国直接投资有关的技术援助的组织。为了帮助加速外国直接投资的流动，促进可持续发展，该方案将把重点放在最需要外商直接投资的国家，特别是低收入国家。各国政府应将这一机制视为为重启世界经济和重启经济增长作出努力的一个组成部分。

(南开大学国经所赵灏鑫翻译)

---

\*哥伦比亚大学外商直接投资展望(Columbia FDI Perspectives)是一个公开辩论的论坛。作者所表达的意见并不反映 CCSI 或哥伦比亚大学或我们的合作伙伴和支持者的意见。哥伦比亚外国直接投资展望 (ISSN2158-3579) 是一个同行评审的系列。

\*\* Karl P. Sauvart ([karlsauvant@gmail.com](mailto:karlsauvant@gmail.com)) 是哥伦比亚大学法学院和地球研究所联合成立的哥伦比亚可持续投资中心的常驻高级研究员。作者非常感谢 Ricardo Melendez-Ortiz 对这一主题的意见，感谢 Lou Wells 对本文早期草稿的有益评论，以及 Roberto Echandi, Eduardo Gálvez, Khalil Hamdani, 和 Pierre Sauvé 对他们的有益同行评论。

<sup>1</sup> [G20 Finance Ministers and Central Bank Governors, “Communiqué”, Apr. 15, 2020, p. 1.](#)

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> [Axel Berger, “Investment facilitation for sustainable development: index maps; adoption at domestic level” \(Bonn: DIE, Dec. 2019\).](#)

<sup>4</sup> G20, op. cit., p. 7.

<sup>5</sup> 这种方法还将认识到贸易和投资是紧密相连的。

如果附带以下的承认，这篇材料可能会被再版: Karl P. Sauvart, 《20 国集团重启外商直接投资流动的机制》，哥伦比亚大学外商直接投资展望, 278 号, 2020 年 5 月 18 日。经哥伦比亚可持续投资中心许可转载 ([www.ccsi.columbia.edu](http://www.ccsi.columbia.edu) 哥伦比亚大学) “请将副本发送至哥伦比亚可持续投资中心 [ccsi@law.columbia.edu](mailto:ccsi@law.columbia.edu)。”

欲获取更多信息，包括关于提交给展望的信息，请联系: 哥伦比亚可持续投资中心, [alexa.busser@columbia.edu](mailto:alexa.busser@columbia.edu).

哥伦比亚大学可持续投资中心(CCSI)是哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学地球研究所的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定和传播切实可行的办法和解决办法，并分析当前的政策性问题，以便最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站<http://www.ccsi.columbia.edu>.

---

### 最新的哥大国际投资展望

- No. 277, Peter Muchlinski, ‘Regulating multinational digital platform enterprises: The case of Uber,’ May 4, 2020
- No. 276, Carolina Arriagada Peters, ‘Investment aftercare matters,’ April 20, 2020
- No. 275, Karl P. Sauvart, ‘Enabling the full participation of developing countries in negotiating an Investment Facilitation Framework for Development,’ April 6, 2020
- No. 274, Marta Soprana, ‘Outward FDI and a global compact on home-country investment incentives,’ March 23, 2020
- No. 273, Ricardo Figueiredo de Oliveira, ‘The useful institution of an investment ombudsperson,’ March 9, 2020

先前的哥大国际投资展望均载于：<http://ccsi.columbia.edu/publications/columbia-fdi-perspectives/>.

